

KOILLIS-LAPIN
YMPÄRISTÖTERVEYDENHUOLLON
VALVONTASUUNNITELMA VUOSILLE 2025-2028



Sisällysluettelo

A.	JOHDANTO.....	4
B.	YMPÄRISTÖTERVEYDENHUOLLON VALVONTASUUNNITELMA	5
1.	VALVONTASUUNNITELMAN TOIMIALAT	5
2.	VALVONTASUUNNITELMAN SISÄLTÖ	5
2.1	TARKASTUKSEN TAVOITTEET JA SISÄLTÖ	5
2.2	TARKASTUSTIHEYDEN MÄÄRITTÄMINEN.....	6
2.3	TARKASTUKSEEN KULUVAN AJAN ARVIOINTI.....	6
2.4	NÄYTTEENOTTO JA NÄYTTEIDEN TUTKIMINEN.....	6
2.5	VALVONNAN RESURSSIT	6
2.6	VALVONTAHENKILÖSTÖN PÄTEVYYDEN VARMISTAMINEN.....	7
2.7	VALVONTAPROJEKTIT JA HANKKEET	7
2.8	HÄIRIÖTILANTEISIIN VARAUTUMINEN.....	7
2.9	VIESTINTÄ	7
2.10	VALVONTASUUNNITELMAN HYVÄKSYMINEN	7
2.11	VALVONTASUUNNITELMAN TOTEUTUMISEN ARVIOINTI JA RAPORTOINTI	8
2.12	MAKSULLISUUS.....	8
2.13	TOIMIALAKOHTAISET VALVONTASUUNNITELMAT	9
C.	TOIMIALAKOHTAISET VALVONTASUUNNITELMAT	9
C 1.	TERVEYDENSUOJELU	9
1.1	TERVEYDENSUOJELUN YLEISET TAVOITTEET	9
1.2	SUUNNITELMAN PERUSTEET	9
1.3	TARKASTUSTEN SISÄLTÖ	9
1.4	RISKIN ARVIOINTI JA TARKASTUSTIHEYS	16
1.4	VALVONTAKOhteet, niiden riskiluokitus ja tarkastustiheys	17
1.5	NÄYTTEET JA TUTKIMUKSET	19
1.6	TERVEYDENSUOJELUN PAINOPISTEET VUOSILLE 2025-2028.....	21
C 2.	ELINTARVIKEVALVONTA	23
2.1	ELINTARVIKEVALVONNAN YLEISET TAVOITTEET	23
2.2	SUUNNITELMAN PERUSTEET	23
2.3	VALVONTAKOhteet	23
2.4	VALVONTAKOhteiden hyväksymis- ja ilmoitusmenettely	24
2.5	TARKASTUSTEN MÄÄRITTELY JA SISÄLTÖ	25
2.6	VALVONTAKOhteiden tarkastustiheys ja tarkastuksiin käytettävä aika	28

2.7 NÄYTTEENOTTO- JA TUTKIMUSSUUNNITELMA VUOSILLE 2025-2026	32
2.8 TERVEYSVAARATILANTEET JA TAKAISINVEDOT	33
C 4. TUPAKKALAIN VALVONTA	33
4.1 TUPAKKALAIN VALVONNAN YLEISET TAVOITTEET	33
4.2 SUUNNITELMAN PERUSTEET	33
4.3 TARKASTUSTEN SISÄLTÖ	34
4.4 VALVONTAKOhteet JA TARKASTUSTIHEYS	35
4.5 TUPAKKALAIN VALVONNAN PAINOPISTEET VALVONTASUUNNITELMAKAUDELLA.....	36
4.6 LABORATORIOT, JOIHIN VALVONTA TUKEUTUU	38
4.7 VALVONTASUUNNITELMAN TOTEUTUMISEN ARVIOINTI	38
4.8 NIKOTIINI-VALMISTEIDEN VÄHITTÄISMYYNNIN VALVONTA.....	38

A. JOHDANTO

Ympäristöterveydenhuollon lainsäädännön tavoitteena on edistää ja valvoa elinympäristön ja yksilön terveyttä ja turvallisuutta sekä eläinten terveyttä ja hyvinvointia. Tarkoituksena on varmistaa korkealaatuinen ympäristöterveydenhuollon valvonta, mikä edellyttää, että valvonta on suunnitelmallista, sitä tehdään riittävin voimavaroin ja se on oikein kohdennettua, tehokasta sekä eri toimijoita tasapuolisesti ja oikeudenmukaisesti kohtelevaa.

Valvonnalla varmistetaan ympäristöterveydenhuollon lakien noudattaminen toiminnanharjoittajia ja kuluttajia neuvomalla, ohjaamalla ja kouluttamalla, tekemällä tarkastuksia, ottamalla näytteitä, antamalla lausuntoja ja varautumalla erityistilanteisiin. Valvontaviranomaisen on myös seurattava, että toimija poistaa epäkohdat. Tarvittaessa valvontaviranomaisen ryhtyy hallinnollisiin pakkokeinoihin epäkohtien korjaamiseksi. Valvontaviranomaisen toimien tulee olla hyvän hallinnon mukaisesti suhteessa epäkohtiin, eikä tuotteiden tai palveluiden tarjoamista tule rajoittaa enempää kuin on tarpeen. Toimijalle tulee varata tilaisuus tulla kuulluksi hallintolaissa esitetyllä tavalla. Valvontakeinot ja valvonnan kohdentaminen valitaan siten, että valvonta on mahdollisimman vaikuttavaa. Erityisesti suunnitelmallista valvontaa on kohdennettava riskiperusteisesti.

Kunnan/yhteistoiminta-alueen tulee laatia ja hyväksyä säännöllistä valvontaa koskeva suunnitelma siten, että valvonta on laadukasta ja terveyshaittoja ehkäisevää. Kunnan/yhteistoiminta-alueen suunnitelmassa otetaan huomioon valtakunnallinen valvontaohjelma. Ympäristöterveydenhuollon valtakunnallisessa valvontaohjelmassa ohjelmakauden 2025–2028 teemana on: Vaikuttava valvonta ja ydintehtävät. Kyseistä teemaa voidaan edistää seuraavia tavoitteita toteuttamalla:

- tietoperusteinen valvonta
- osaaminen
- varautuminen

Valvonnan yleinen johto

Ministeriöiden (STM, MMM) alaiset keskushallinnon valvontaviranomaiset suunnittelevat, ohjaavat ja valvovat ympäristöterveydenhuoltoa valtakunnallisesti omilla toimialueillaan seuraavasti:

- Ruokavirasto: elintarvikelaki, eläinlääkintähuoltolaki
- Sosiaali- ja terveydenhuollon lupa- ja valvontavirasto (Valvira), vuoden 2026 alusta uusi valtakunnallinen lupa- ohjaus- ja valvontavirasto: terveydensuojelulaki, tupakkalaki
- Fimea: lääkelaki

Aluehallintovirasto ohjaa ja valvoo annettujen säännösten ja määräysten noudattamista alueellisesti. Aluehallintoviraston tehtävät siirtyvät vuoden 2026 alusta Ruokavirastoon sekä uudelle valtakunnalliselle lupa-, ohjaus- ja valvontavirastolle.

Kemijärven kaupunki hoitaa vastuukuntana Kemijärven, Pelkosenniemen, Sallan ja Savukosken ympäristöterveydenhuollon viranomais tehtävät 1.1.2023 alkaen. Kemijärven kaupungin ympäristöterveydenhuollon valvontaviranomaisena on ympäristöterveyslautakunta. Ympäristöterveydenhuollon tehtävistä vastaa Koillis-Lapin ympäristöterveydenhuolto.

B. YMPÄRISTÖTERVEYDENHUOLLON VALVONTASUUNNITELMA

1. VALVONTASUUNNITELMAN TOIMIALAT

Tähän Koillis-Lapin ympäristöterveydenhuollon valvontasuunnitelmaan sisältyvät kunnalle kuuluvista ympäristöterveydenhuollon toimialoista elintarvikevalvonta, terveydensuojelu ja tupakkalain valvonta sekä lääkelain edellyttämä nikotiinivalmisteiden vähittäismyynnin ja varastoinnin valvonta. Eläinlääkintähuoltolain 6 §:n mukainen kunnan suunnitelma eläinlääkäripalveluista sekä eläinten terveyden ja hyvinvoinnin valvonnan järjestämisestä on erillisenä suunnitelmana.

2. VALVONTASUUNNITELMAN SISÄLTÖ

valvontasuunnitelman sisältövaatimuksista on luovuttu lainsäädännön tasolla. Valvontasuunnitelma toimii kunnassa valvonnan suunnittelun työvälineenä, joten siihen on tarkoituksenmukaista sisällyttää mm.:

- valvontakohteiden lukumäärä kohdetyypeittäin
- valvontakohteiden rekisteröimis- ja hyväksymismenettely
- tarkastustiheydet riskiluokituksen perusteella
- voimavarat ja niiden jakautuminen toimialoittain
- henkilöstön tehtävät, vastuualueet ja velvoitteet
- perehdytys- ja koulutussuunnitelma
- tarkastuksen tavoitteet, suunnittelu ja toteutus
- valvonnasta perittävät maksut
- näytteenottosuunnitelma
- laboratoriot ja ulkopuoliset asiantuntijat, joihin valvonta tukeutuu
- häiriötilannesuunnitelma
- ohjaus, neuvonta ja kouluttaminen sekä viestintäsuunnitelma

2.1 TARKASTUKSEN TAVOITTEET JA SISÄLTÖ

Tarkastustoiminta on oleellinen osa kohteen tai toiminnan vaatimustenmukaisuuden selvittämistä. Tarkastus voi kohdistua tiloihin, toimintatapoihin kuten omavalvontaan, verkko-kauppaan, olosuhteisiin, asiakirjoihin ja tuotteisiin. Yksittäinen tarkastus voi käsittää koko kohteen tarkastuksen tai vain jonkin osa-alueen tarkastuksen. Pelkkä näytteenottokäynti ei ole tarkastus.

Tarkastuksen sisältö määräytyy sen mukaan, millaiseen kohteeseen ja minkä lain perusteella se tehdään. Joihinkin kohteisiin saattaa olla tarkoituksenmukaista tehdä tarkastus samanaikaisesti useamman lain perusteella. Tarkastuksen lakiperusteet käyvät ilmi sekä valvontasuunnitelmassa että tarkastuksen jälkeen laadittavassa tarkastuskertomuksessa. Tarkastuksesta laaditaan aina tarkastuskertomus ja tarkastetut asiat kirjataan, vaikka niissä ei tarkastuksen aikana havaittaisi epäkohtia. Valvontatoimien valinnassa huomioidaan eri toimenpiteiden vaikuttavuus. Tarkastukset ovat hyvin suunniteltuina ja toteutettuina oleellinen osa vaikuttavaa valvontaa. Aina on kuitenkin syytä verrata muiden mahdollisten toimenpiteiden vaikuttavuutta yksittäisiin tarkastuksiin. Kuluttajien ja toimijoiden luottamus valvontaan vaatii riittävää tarkastustoimintaa, ja tarkastukset tekevät osaltaan näkyväksi viranomaisten työtä. Tarkastukset ovat myös toimijalle yksi tilaisuus saada viranomaisilta neuvontaa.

2.2 TARKASTUSTIHEYDEN MÄÄRITTÄMINEN

Valvontasuunnitelman laatiminen perustuu valvontakohteiden kartoitukseen, riskinarviointiin sekä valvonnan kattavuuden varmistamiseen eri toimialoilla. Riskiarvioinnit on tehty kohdekohtaisesti, ottaen huomioon kohteen toiminta, laajuus ja aikaisempi valvontatieto sekä keskusviranomaisten ohjeistus. Elintarvikevalvontasuunnitelmassa on käytetty Ruokaviraston ohjetta Elintarvikehuoneiston ja kontaktimateriaalitoiminnan riskiluokitus ja elintarvikelainsäädännön mukaisen valvontatarpeen määrittäminen, VATI-järjestelmästä tulevaa valvontatiheyttä sekä kohdekohtaista arviota valvontatarpeesta. Myös kohteiden vuosittainen toiminta-aika on otettu huomioon tarkastustiheyksien määrittelyssä.

2.3 TARKASTUKSEEN KULUVAN AJAN ARVIOINTI

Tarkastukseen kuluvan ajan arviointia tarvitaan valvontaresurssien suunnittelussa, tarkastusajan kirjaamisessa tietojärjestelmiin ja tarkastusten laskutuksessa. Valvontakohteen tarkastukseen keskimääräisesti kuluvan ajan arvioinnissa otetaan huomioon tarkastuksen valvontakohdetyypin, kohteen valvontahistoria, tarkastuksen valmistelu, tarkastuksen sisältö sekä tarkastuskertomuksen laatiminen. Tarkastusaikaa kirjattaessa tietojärjestelmiin tarkastukseen käytettyyn aikaan sisällytetään tarkastukseen valmistautuminen (esim. perehtyminen asiakirjoihin), tarkastuksen suorittaminen sekä tarkastuspöytäkirjan ja muiden tarvittavien asiakirjojen laatiminen, mikä sisältää myös tietojen tallentamisen käytettävään tietojärjestelmään. Lisäksi resurssien suunnittelussa tulee ottaa huomioon myös matkaan kuluva aika. Matka-aikaa ei kuitenkaan kirjata mukaan tarkastukseen käytettävään aikaan. Matkaan käytetty aika ja matkakustannukset voidaan kuitenkin lukea mukaan tarkastuksista perittäviin maksuihin Kuntaliiton ohjeistuksen mukaisesti.

Suunnitelmassa on noudatettu keskusviranomaisten ohjeellisia keskimääräisiä tarkastusajoja. Tavoitteena on, että tarkastukset pyritään tekemään näissä ajoissa. Tarkastusajat kirjataan tietojärjestelmään toteutuneen tarkastusajan mukaisesti.

2.4 NÄYTTEENOTTO JA NÄYTTEIDEN TUTKIMINEN

Valvontalajikohtaisiin suunnitelmiin on sisällytetty tarvittaessa näytteenotto, näytteiden tutkiminen ja käytettävät laboratoriot.

2.5 VALVONNAN RESURSSIT

Valvontayksikössä on kaksi terveystarkastajaa, johtava terveystarkastaja, neljä eläinlääkäriä, ympäristöterveysjohtaja/eläinlääkäri, valvontaeläinlääkäri (50 %), pieneläinhoitaja (57 %) ja sihteeri. Resurssit koko ympäristöterveydenhuollossa (ei sisälly ympäristönsuojelua) on 10,07 htv.

Ympäristöterveysjohtaja vastaa alueen hallinnosta ja taloudesta. Sallan yhden eläinlääkärin virkaan sisältyy 10 % työajasta ympäristöterveydenhuollon valvontatehtäviä. Osa-aikainen (50 %) valvontaeläinlääkäri sekä Kemijärven toinen eläinlääkäri 20 % osuudella hoitavat valtion kunnilta ostaman eläinsuojelu- ja eläintautilakien mukaisen valvonnan. Pieneläinhoitaja toimii eläinlääkintähuollossa ja toimistos sihteeri koko ympäristöterveydenhuollossa (hallinto, eläinlääkintähuolto ja terveysvalvonta) sekä ympäristönsuojelussa.

Suunnitelma henkilöstövoimavarojen käytöstä terveystalvontaan (perustuu arvioon)

	henkilötyövuotta
Elintarvikelaki	1,5
Terveystalvontelaki	1,6
Tupakkalaki ja lääkelaki	0,1
Johtaminen	0,2
YHTEENSÄ	3,4

2.6 VALVONTAHENKILÖSTÖN PÄTEVYYDEN VARMISTAMINEN

Tavoitteena on, että valvontahenkilöstö osallistuu vuoden aikana vähintään kahdeksaan koulutuspäivään/valvontahenkilö. Koulutuksissa etusijalla ovat etäyhteydellä tapahtuvat koulutukset. Vuosittain osallistutaan valtakunnallisiin ja alueellisiin ympäristöterveydenhuollon koulutuspäiviin sekä valvontalajien erityiskoulutuksiin tarjonnan mukaan. Koulutuspäiviin voidaan lukea varsinaisten koulutuspäivien lisäksi muutakin ammattitaidon edistämistä, kuten työnohjauspäiviin osallistumista, malliasiakirjoihin perehtymistä tai muuta suunnitelmallista pätevyyden ylläpitoa.

2.7 VALVONTAPROJEKTIT JA HANKKEET

Osallistuminen valtakunnallisiin ja alueellisiin valvontaprojekteihin ja hankkeisiin ovat osa suunnitelmallista valvontaa ja niihin pyritään osallistumaan mahdollisimman kattavasti. Omia hankkeita tai projekteja ei valvontayksiköllä ole.

2.8 HÄIRIÖTILANTEISIIN VARAUTUMINEN

Ympäristöterveydenhuollon lainsäädännössä (elintarvikelaki 27 §, eläintalvontilaki 43 §, terveydensuojelulaki 8 §) veloitetaan viranomaisia laatimaan suunnitelma varautumisesta häiriötilanteisiin. Valmius-/häiriötilannesuunnitelma päivitetään vuonna 2025. Suunnitelma on erillinen valvontasuunnitelmaan nähden.

2.9 VIESTINTÄ

Koko henkilökunta osallistuu viestintään, johon kuuluu mm. asiakaspalvelu, neuvonta, opastus, koulutus sekä muu tiedottaminen. Tarvittaessa hankkeista, projekteista ym. tiedotetaan myös paikallisesti esim. lehdissä ja radiossa. Viestinnästä vastaa ympäristöterveysjohtaja.

2.10 VALVONTASUUNNITELMAN HYVÄKSYMINEN

Koillis-Lapin ympäristöterveydenhuollon valvontasuunnitelma ja sen olennaiset muutokset hyväksytään Kemijärven kaupungin ympäristöterveyslautakunnassa. Mikäli valvontasuunnitelman muutokset eivät ole merkittäviä, suunnitelman viedään tiedoksi ympäristöterveyslautakunnalle. Valvontasuunnitelma viedään ympäristöterveyslautakuntaan joko tiedoksi tai hyväksyttäväksi tarvittaessa. Valvontasuunnitelma toimitetaan aluehallintovirastoon tiedoksi sähköisesti (VYHA-järjestelmä).

2.11 VALVONTASUUNNITELMAN TOTEUTUMISEN ARVIOINTI JA RAPORTOINTI

Kunnan tulee arvioida valvontasuunnitelman toteutuminen vuosittain. Arviointi tulee tehdä ainakin seuraavien tekijöitten osalta:

- Suunnitellun toiminnan ja tarkastusten kattavuus
 - kaikkien toimialojen valvonnan kattavuus
 - valtakunnallisten ja omien painopisteiden valvonnan toteutuminen
 - tarkastuksella esiin tulleiden epäkohtien määrä ja laatu sekä viranomaisen toimenpiteet näiden epäkohtien korjaamiseksi ja asioiden saattamiseksi määräystenmukaiselle tasolle
- Tarkastusten ja näytteiden määrä (suhteessa valvontasuunnitelmaan)
 - toteutuneiden tarkastusten lukumäärä
 - näytteet ja analyysit
 - valvontahankkeisiin osallistuminen
- valvonnasta saadut tulot ja niiden kohdentuminen
 - valvonnasta kertyvät maksutulot toimialoittain
 - valvonnasta saatujen tulojen kohdentuminen, tieto siitä onko valvonnasta saadut tulot kohdennettu ympäristöterveydenhuollon valvonnan kehittämiseen
- Voimavarat ja yhteistoiminta-alueen toimivuus
 - voimavarojen riittävyys suhteessa lainsäädännön vaatimuksiin ja valvontatarpeeseen ja suunniteltuun toimintaan
 - erittely henkilöstövoimavarojen kohdentumisesta eri lakien mukaiseen valvontaan (VYHA)
 - valvonnan tehokkuuden toteutuminen (verrataan keskusvirastojen ohjeisiin)
- Toiminnan kehittämistarpeet
 - toimenpiteet, jolla tilannetta parannetaan seuraavalla toimintavuodella
- Arviointi- ja ohjauskäynnit
 - havaitut hyvät toimintatavat, kehitettävää, korjattavaa

Valvonnan tulokset kerätään VATI-rekisteriin, jota käytetään tiedonkeruun ja raportoinnin apuna.

Valvontasuunnitelmien toteutumisen raportointi tehdään VATI- ja VYHA -järjestelmien avulla ja siitä laaditaan arviointiraportti toimialakohtaisissa valvontaohjelmissa annettujen ohjeiden mukaisesti. Valvontasuunnitelman toteutuminen käsitellään vuosittain helmikuun-maaliskuun ympäristöterveyslautakunnassa. Ympäristöterveyslautakunnassa käsitelty valvontasuunnitelman toteutumisen arviointi toimitetaan VYHA:n kautta aluehallintovirastolle vuosittain maaliskuun loppuun mennessä.

2.12 MAKSULLISUUS

Kunnan valvontaviranomaisen tulee periä toiminnanharjoittajalta maksu kunnan valvontasuunnitelmaan sisältyvästä tarkastuksesta, näytteenotosta ja tutkimisesta, valvontasuunnitelmaan sisältyvän tarkastuksen perusteella annettujen määräysten valvonnasta silloin, kun määräysten antaminen perustuu säännösten noudattamatta jättämiseen (EL 73 §, TsL 50 § ja 50 a §, TupL 25 a §). Maksu peritään myös kohteiden hyväksymispäätöksistä, ilmoitusten vastaanottamisesta ja käsittelystä. Ympäristöterveydenhuollon maksutaksa päivitetään aina tarvittaessa. Maksutaksa päivitetään seuraavan kerran vuonna 2025.

2.13 TOIMIALAKOHTAISET VALVONTASUUNNITELMAT

Toimialoittain on laadittu seuraavat valvontasuunnitelmat:

- C 1. Terveysuojelulain valvontasuunnitelma
- C 2. Elintarvikevalvonnan valvontasuunnitelma
- C 3. Tupakkalain valvontasuunnitelma, sisältää myös nikotiinivalmisteiden valvonnan
Eläinlääkintähuoltolain valvontasuunnitelma (erillinen)

C. TOIMIALAKOHTAISET VALVONTASUUNNITELMAT

C 1. TERVEYDENSUOJELU

1.1 TERVEYDENSUOJELUN YLEISET TAVOITTEET

Terveysuojelulain tarkoituksena on ylläpitää ja edistää väestön ja yksilön terveyttä. Lain tarkoituksena on myös ehkäistä, vähentää ja poistaa sellaisia elinympäristössä esiintyviä tekijöitä, jotka saattavat aiheuttaa terveyshaittaa. Kunnan tehtävänä on alueellaan edistää ja valvoa terveysuojelua siten, että asukkaille turvataan terveellinen elinympäristö. Kunnan on tiedotettava terveysuojelusta ja järjestettävä terveysuojelua koskevaa ohjausta ja neuvontaa.

1.2 SUUNNITELMAN PERUSTEET

Terveysuojelulain 763/1994 6 §:n perusteella kunnan tulee laatia ja hyväksyä säännöllistä valvontaa koskeva terveysuojelun valvontasuunnitelma (kunnan valvontasuunnitelma). Suunnitelmassa on huomioitu Sosiaali- ja terveystieteiden lupa- ja valvontaviraston (Valvira) laatima Valtakunnallinen terveysuojelun valvontaohjelma vuosille 2025–2028.

1.3 TARKASTUSTEN SISÄLTÖ

Terveysuojelulain useimmat valvontakohteet ovat joko luvan- tai ilmoituksenvaraisia, jolloin terveysuojeluviranomainen tekee hakemusta päätöksen tai käsittelee ja rekisteröi ilmoituksen ennen kuin kohde tulee valvonnan piiriin. Pääsääntöisesti tämän jälkeen valvontakohteeksi tulee suunnitelmallisen ja säännöllisen valvonnan kohteeksi. Terveysuojelulain muutoksessa (1187/2021) 13 § on täsmennetty ja selkeytetty ilmoitusvelvollisuutta ja perusmaksun suorittamisvelvollisuutta. Ilmoituksen käsittelystä ja lupahakemuksen käsittelystä peritään terveysuojelulain mukainen maksu.

Terveysuojelulain mukaisen tarkastuksen tavoitteena on selvittää, aiheutuuko toiminnasta terveyshaittaa tai esiintyykö tarkastuskohteessa sellaisia tekijöitä ja olosuhteita, joiden vuoksi terveyshaitta voi syntyä. Mikäli tarkastuksessa todetaan puutteita toiminnassa tai olosuhteissa, antaa terveysuojeluviranomainen haitan estämiseksi ja tilanteen korjaamiseksi tarpeelliset ohjeet, toimenpidekehotukset tai -määräykset. Tarkastukseen liittyy tavallisesti aistinvaraista tarkastelua ja arviointia sekä mahdollisesti mittauksia ja näytteenottoa jatkotutkimuksia varten. Terveysuojelulakiin on 2022 alusta tuotu asiakirjatarkastuksen käsite. Sillä tarkoitetaan tarkastusta, jonka valvontaviranomainen tekee tarkastelemalla valvontakohteen tietoja muualla kuin valvontakohteeseen kuuluvassa tilassa. Asiakirjatarkastus vastaa laajuudeltaan valvontakohteessa tehtävää tarkastusta ja siitä tehdään myös oma tarkastuskertomus. Asiakirjatarkastus voidaan tehdä tilanteissa, joissa tarkastus ei edellytä tarkastuskohteen olosuhteiden havainnointia eikä valvontakohteessa

paikan päällä käymisellä saada lisäarvoa asian selvittämiseen tai valvontakohdetta ei voida tarkastaa kohteessa käymällä. Asiakirjatarkastuksen tulisi kohdistua tiettyä asiaa tai asiakokonaisuutta koskevan yksiselitteisen tiedon selvittämiseen. Asiakirjatarkastuksia ovat esimerkiksi kotirauhan piirissä olevan ilmoitusvelvollisen toiminnan toiminnanharjoittajan antaman selvityksen tarkistaminen. Asiakirjatarkastuksilla ei kuitenkaan tarkoiteta esimerkiksi viranomaisen antamaa ohjausta ja neuvontaa tai lausuntojen antamista.

Valviran verkkosivuilla on julkaistu terveydensuojelun valvontaohjeisto, jossa on tarkastusohjeita ja malliasiakirjoja terveydensuojelulain mukaiseen valvontaan. Valvontaohjeistoa käytetään valvonnan apuna. Tarkastuskertomukset tehdään VATI-tietojärjestelmässä käytäen siellä olevia tarkastuslomakepohjia.

Talousvettä toimittavien laitosten (asetukset 1352/2015 ja 401/2001) osalta tarkastusten kohteina ovat vedenjakelualueet. Vedenjakelualueen tarkastuksella tarkastetaan, että toiminta on siitä tehdyn hakemuksen tai ilmoituksen mukaista, toiminnanharjoittajan omavalvonta eli käyttötarkkailu ja toimintaympäristön valvonta on tehokasta (tiedottaminen asiakkaille ja viranomaisille, vedenlaadun valvonta ja toimintaympäristön seuranta, varautumissuunnitelma häiriötilanteisiin). Lisäksi tarkastetaan, että riskit on arvioitu huolellisesti ja hallintatoimenpiteet on viety laitoksen toimintaan ja ohjeisiin. Jos kohteen riskinarvioinnin laadinta todetaan riittämättömäksi tai siinä on selkeitä puutteita, tarkastuksessa käydään läpi tarkemmin vedenkäsittely-prosessia ja laitoksen käytäntöjä. Myös tukkulaitokset kuuluvat suunnitelmallisen valvonnan piiriin.

Seuraavassa taulukossa on esitetty tarkastusten sisältö kohdetyypeittäin:

TOIMINTALUOKKA	
Toimintatyyppi	Tarkastuksella huomioidaan mm.:
TALOUSVEDEN TOIMITTAMINEN	
Talousvettä toimittavan laitoksen vedenjakelualue (asetus 1352/2015)	• vastaako toiminta siitä tehtyä hakemusta ja hyväksymispäätöstä • onko aikaisemmilla tarkastuksilla havaitut epäkohdat korjattu • valvontatutkimusohjelma ja sen toteutuman sekä tutkimustulosten arviointi • henkilöstön talousvesihygieeninen osaaminen • vedenottamoiden ja niiden ympäristön tarkastus • erityistilannesuunnitelmat ja varautuminen • laitoksen suorittama käyttötarkkailu • tilojen siisteys ja kunto • vedenottamoiden rakenteiden ja verkoston kunto sekä niiden kunnon seuranta • saneeraaminen • kemikaalien käyttö ja varastointi • vedenlaadusta tiedottaminen
Talousvettä toimittavan laitoksen vedenjakelualue (asetus 401/2001) Pieni vedenjakelualue, vedentointi 10 m³ /d tai alle 50 henkilölle, muu asetuksen 401/2001 mukainen kohde	• vastaako toiminta siitä tehtyä hakemusta ja hyväksymispäätöstä • onko aikaisemmilla tarkastuksilla havaitut epäkohdat korjattu • soveltaen samat kuin yllä • toiminnan laajuus (elintarvikealan yritykset, julkinen tai kaupallinen toiminta)
Veden toimittaminen talousvettä toimittavalle laitokselle: Tukkulaitos (talousvettä toimittavalle laitokselle vettä toimittava toiminnanharjoittaja)	• vastaako toiminta siitä tehtyä hakemusta ja hyväksymispäätöstä • onko aikaisemmilla tarkastuksilla havaitut epäkohdat korjattu • valvontatutkimusohjelma ja sen toteutuman sekä tutkimustulosten arviointi • henkilöstön talousvesihygieeninen osaaminen • vedenottamoiden ja niiden ympäristön tarkastus • erityistilannesuunnitelmat ja varautuminen • laitoksen suorittama käyttötarkkailu • tilojen siisteys ja kunto • vedenottamoiden rakenteiden ja verkoston kunto sekä niiden kunnon seuranta • saneeraaminen • kemikaalien käyttö ja varastointi • vedenlaadusta tiedottaminen

KOKOONTUMINEN, JULKISET HUVI- JA KOKOONTUMISHUONEISTOT	
Lasten- ja nuorten kohteet: kerhotilat, nuorisotilat ja leirikes- kukset, lasten iltapäiväkerhot ja si- säleikkihuoneistot	• vastaako toiminta siitä tehtyä ilmoitusta ja päätöstä • onko aikaisemmilla tarkastuksilla havaitut epäkohdat korjattu • yleinen siisteys, siivousohjelma ja välineet • rakenteiden ja pintojen kunto ja ylläpito • pesu- ja pukeutumistilat • käymälät ja muut sosiaalitilat • sisäilman laatu ja ilmanvaihto • onko sisäilman radonpitoisuus selvitetty • toiminnan aiheuttama melu • asiakasmäärät • tilojen soveltuminen käyttötarkoitukseen • harjoitettavan toiminnan laatu • käytettävän talousveden laatu • jätehuollon järjestelyt
OPETUSTOIMINTA, KOULUT JA OPPILAITOKSET	
Esiopetus, peruskoulu, lukio, am- mattioppilaitos, muut koulut ja op- pilaitokset, korkeakoulu ja muu ai- kuiskoulutus	• vastaako toiminta siitä tehtyä ilmoitusta ja päätöstä • onko aikaisemmilla tarkastuksilla havaitut epäkohdat korjattu • yleinen siisteys ja rakenteiden kunto ja ylläpito • siivousohjelma ja -välineet • käymälät • pesu- ja pukeutumistilat • valaistus • sisäilman laatu ja ilmanvaihdon riittävyys • onko sisäilman radonpitoisuus selvitetty • tilojen soveltuminen käyttötarkoitukseen • harjoitettavan toiminnan laatu • käytettävän talousveden laatu • toiminnan aiheuttama melu • pöly ja haju • kemikaalien käsittely ja säilytys • jätehuollon järjestelyt, piha-alueet • oppilasmäärät ja tilojen riittävyys oppilasmäärään nähden
MAJOITUSTOIMINTA, MAJOITUSHUONEISTOT	
Julkinen majoitushuoneisto hotellit, hostellit, maatilamatkailu, asuntolat jne.	• vastaako toiminta siitä tehtyä ilmoitusta ja päätöstä • onko aikaisemmilla tarkastuksilla havaitut epäkohdat korjattu • yleinen siisteys, siivousohjelma ja välineet

	• rakenteiden ja pintojen kunto ja ylläpito • varustelutaso • majoitustilat, yleiset tilat, käymälät ja pesu- ja saunatilat • sisäilman laatu ja ilmanvaihto • onko sisäilman radonpitoisuus selvitetty • toiminnan aiheuttama melu • asiakasmäärät • tilojen soveltuminen käyttötarkoitukseen • harjoitettavan toiminnan laatu • käytettävän talousveden laatu • jätehuollon järjestelyt
KAUNEUSHOITOA JA IHON KÄSITTELYÄ SUORITTAVAT HUONEISTOT JA LAITOKSET, SOLARIUM	
Kosmetologiset huoneistot, tatuointi ja lävistys, muu ihon käsittely tai hoito, solarium	• vastaako toiminta siitä tehtyä ilmoitusta ja päätöstä • onko aikaisemmilla tarkastuksilla havaitut epäkohdat korjattu • suunnitellut ja tehdyt muutokset toiminnassa • tilojen siisteys ja puhtaus • toiminnan mahdollisesti aiheuttamat haitat (melu, pöly, haju, vetoisuus, lämpötila, valaistus jne.) • henkilökunnan oma hygienia (käsihygienia, työvaatteet) • toimintatapojen hygieenisuus • välineiden puhtaus ja puhdistus asiakkaiden välillä • pesu- ja pukeutumistilat • käymälät • rakenteiden ja pintojen kunto ja huolto • ilmanvaihdon riittävyys • onko sisäilman radonpitoisuus selvitetty • tilojen soveltuminen käyttötarkoitukseen • käytettävän talousveden laatu • kemikaalien käsittely ja säilytys • jätehuollon järjestelyt • saako asiakas tarvitsemiaan erityistietoja ja ohjeita

SOSIAALIHUOLLON PALVELUT

Lasten päiväkodit ja vastaavat
Lastenkodit/lastensuojeluyksiköt ja vastaavat
Vanhainkodit ja vastaavat
Muut sosiaali-alan yksiköt

- vastaako toiminta siitä tehtyä ilmoitusta ja päätöstä
- onko aikaisemmilla tarkastuksilla havaitut epäkohdat korjattu
- yleinen siisteys ja rakenteiden kunto ja ylläpito
- siivousohjelma ja -välineet
- käymälät
- pesu- ja pukeutumistilat
- vaatteiden käsittely
- valaistus
- ilmanvaihto
- sisäilman laatu
- onko sisäilman radonpitoisuus selvitetty
- tilojen soveltuminen käyttötarkoitukseen
- käytettävän talousveden laatu
- melu
- jätehuolto, piha- ja leikkialueet
- henkilömäärät ja tilojen riittävyys henkilömäärään nähden

LIIKUNTA JA VIRKISTYSTOIMINTA

Yleiset uimarannat (EU-uimarannat), yli 100 uimaria päivässä

Pienet yleiset uimarannat, vähemmän kuin 100 uimaria päivässä

- vastaako toiminta siitä tehtyä ilmoitusta ja päätöstä
- onko aikaisemmilla tarkastuksilla havaitut epäkohdat korjattu
- uimarannan siivous ja jätehuolto
- yleiseen käyttöön tarkoitetut käymälät ja pukeutumistilat
- ovatko vedenlaatutulokset asiakkaiden nähtävillä ilmoitustaululla
- kieltotaulu, jolla kielletään koirien ja muiden kotieläinten oleskelu uimarannalla
- riskit uimaveden laadulle
- kävijämäärät
- asetuksen (177/2008) mukaisille uimarannoille uimavesiluokitus ja uimavesiprofiili
- tiedottaminen
- erityistilanteisiin varautuminen

Yleiset altaat: uimahalli, kylpylä, uimala, vesipuisto tai muu yleinen allas	• vastaako toiminta siitä tehtyä ilmoitusta ja päätöstä • onko aikaisemmilla tarkastuksilla havaitut epäkohdat korjattu • henkilöstön allasvesihygieeninen osaaminen • valvontatutkimusohjelma ja sen toteutuminen • tulosten ja poikkeamien raportointi terveydensuojeluviranomaiselle • onko poikkeamien johdosta ryhdytty toimenpiteisiin • allasveden laatuvaatimusten täyttymisen seuranta • ovatko vedenlaatutulokset asiakkaiden nähtävillä • vedenpuhdistuslaitteiden toiminta, niiden huolto ja käyttötarkkailu • ilmanvaihto ja sisäilman laatu • yleinen siisteys ja siivousjärjestelyt • sauna- ja pesutilat • kalusteiden ja pintojen kunto • jätehuollon järjestelyt • kemikaalien käsittely ja varastointi • asiakasmäärät ja kirjanpito niistä
Yleiset saunat	• vastaako toiminta siitä tehtyä ilmoitusta ja päätöstä • yleinen siisteys ja siivousjärjestelyt • ilmanvaihto ja sisäilman laatu • kalusteiden ja pintojen kunto • jätehuollon järjestelyt • kemikaalien käsittely ja varastointi • asiakasmäärät ja tilojen riittävyys asiakasmääriin nähden
Yleinen liikuntatila	• vastaako toiminta siitä tehtyä ilmoitusta ja päätöstä • onko aikaisemmilla tarkastuksilla havaitut epäkohdat korjattu • tilojen ja välineiden siisteys ja puhdistus sekä huolto ja ylläpito • ilmanvaihto • onko sisäilman radonpitoisuus selvitetty • siivousjärjestelyt • pesu- ja pukeutumistilat • käymälät • jätehuolto

1.4 RISKIN ARVIOINTI JA TARKASTUSTIHEYYS

Terveystensuojelulain mukaiset valvontakohteet on tarkastettava riittävän usein ja siten, että terveyshaittaa mahdollisesti aiheuttavat tekijät havaitaan tarkastuksilla. Riskinarviointiin perustuvaa suunnitelman mukaista säännöllistä valvontaa ei voida korvata tai lopettaa terveyshaittaepäilyn käsittelyn ajaksi, joka joissain kohdetyypeissä (kuten oppilaitoksissa) voi olla pitkäkestoinen ja ketjuuntuva. Epäillyn terveyshaitan takia valvontakohteen valvonnan riskinarviointia tulee uudelleen arvioida ja tarkastustiheyttä on mahdollista lisätä. Terveystensuojelulain 13 §:n mukaiset toiminnot ovat ilmoituksenvaraisia ja kuuluvat pääsääntöisesti suunnitelmallisen valvonnan piiriin. Terveystensuojeluviranomaisella on aina mahdollisuus riskinarvioinnin perusteella pyytää ilmoitus terveystensuojelulain liitteen 6 kohdan mukaisesta toiminnasta ja ottaa toiminta suunnitelmallisen valvonnan piiriin.

Terveystensuojelulain 18 §:n mukaiset talousvettä toimittavat laitokset tarvitsevat hyväksynnän ja 18 a §:n mukaiset laitokset ovat ilmoituksenvaraisia. Valvira on ohjeistanut talousvesivalvonnan hyväksymis- ja ilmoitusmenettelyt Talousvesiasetuksen soveltamisohjeessa.

Terveystensuojelulain mukaiset, suunnitelmallisen valvonnan kohteet jaetaan kolmeen riskiluokkaan, joiden perusteella on määritetty valvontaohjelman alustava tarkastustiheys. Tämä tarkastustiheys on lähtökohtana valvontasuunnitelmaa laadittaessa, mikäli kohteelle ei vielä ole tehty kohdekohtaista riskinarviointia. Valvontaohjelman tarkastustiheys ei korvaa valvontayksiköiden tekemää riskinarviointia, vaan yksikön tulee arvioida alueellaan riskejä kohdekohtaisesti. Kohdekohtaisen riskinarvioinnin perusteella valvontakohteen suunnitelman mukaista tarkastustiheyttä voidaan tarvittaessa lisätä tai vähentää. Riskinarviointi perustuu toiminnasta ja tiloista mahdollisesti aiheutuviin terveyshaittoihin sekä toiminnan valvontahistoriaan sekä omavalvonnan toimivuuteen. Merkittäviä tekijöitä riskinarvioinnin kannalta ovat mm. altistuvien ihmisten määrä ja erityisryhmät (lapset, nuoret, vanhukset, liikuntarajoitteiset, sairaat), altistavan tekijän määrittely (taudinaiheuttaja, myrkyllisyys), altistuksen kesto ja toistuvuus (jatkuva tai tilapäinen oleskelu), aikaisemman valvonnan tulokset (onko korjaaviin toimenpiteisiin ryhdytty), onko toiminta ilmoituksen tai hyväksymispäätöksen mukaista, toiminnanharjoittajan omavalvonta ja asiantuntemus sekä resurssit, tiedottaminen ja varautuminen häiriötilanteisiin, muut mahdolliset terveyshaittaa aiheuttavat tekijät. Riskinarviointi on jatkuva prosessi eli seuraavalla säännöllisen valvonnan tarkastuksella arvioidaan kohdekohtainen riski uudelleen, ellei sitä ole jostain syystä ollut tarvetta tehdä aikaisemmin. Säännöllisen valvonnan vähimmäistarkastustiheys on 0,2 eli yksi tarkastus viiden vuoden välein.

VALVONTAKOhteet, niiden riskiluokitus ja tarkastustiheys

TERVEYDENSUOJELULAIN KOhteet (ilmoituksen- tai luvanvaraiset kohteet)	riski- luokka	tarkas- tusti- heys/v kohde	kohde lkm.	tarkastukset yhteensä lukumäärä/ v. 2025 (v. 2026)	
TALOUSVETTÄ TOIMITTAVAN LAITOKSEN VEDENJAKELUALUE					
Talousvettä toimittavan laitoksen vedenjakelualue (1352/2015)	3	1 (0,5*)	19	19 (19)	*jos vain jakelua
Vedenjakelualue, vedentoimitus <10 m ³ /d tai alle 50 henkilölle	2	0,5 (0,3*)	9	5 (4)	*jos vain jakelua
VEDEN TOIMITTAMINEN TALOUSVETTÄ TOIMITTAVALLE LAITOKSELLE					
Tukkulaitos (talousvettä toimittavalle laitokselle vettä toimittava toiminnanharjoittaja)	3	1	0		
LASTEN JA NUORTEN KOKOONTUMISEEN LIITTYVÄ TOIMINNAN JÄRJESTÄMIS- PAIKKA					
Lasten ja nuorten kohteet: kerhotilat, nuorisotilat ja leirikeskukset, lasten iltapäiväkerhot, lasten sisäleikkipuistot	2–1	0,25	7	1 (2)	
ESI- TAI PERUSOPETUSTA, AMMATILLISTA KOULUTUSTA, LUKIO-OPETUSTA JA KORKEAKOULUTUSTA JÄRJESTÄVÄ OPPILAITOS					
Esiopetus, peruskoulu, lukio, ammattioppilaitos, korkeakoulu, muu aikuiskoulutus ja muut koulut ja oppilaitokset	2	0,3	13	3 (1)	
PÄIVÄKODIT JA RYHMÄPERHEPÄIVÄKODIT SIIHEN VARATUISSA TILOISSA					
Lasten päiväkodit, ryhmäperhepäiväkodit, leikkitoiminta ja muu päivätoiminta	2	0,3	7	4 (1)	
MAJOITUSTOIMINTAAN TARKOITETTU TILA					
Hotellit, hostellit, huoneistohotellit, motellit, matkustajakodit, lomakeskusten ja leirintäalueiden majoitus- huoneistot, majoituskasarnit	2–1	0,2	47	20 (4)	
Majoittumiseen tarkoitettu kalustetut huoneistot, loma-asunnot tai tilat (aamiaismajoitus siihen tarkoitettussa tiloissa sekä asuntola, yö-maja, vastaanottokeskus sekä muut vastaavat jne.	2–1	0	5	0 (0)	vastaanottokeskus 0,2 tark/v

SOLARIUMPALVELU, IHOA RIKKOVA TOIMINTA JA ERITYISTÄ HYGIENIAA EDELLYTÄVÄ KAUNEUSHOITOLA					
Kosmetologiset huoneistot ja laitokset, tatuointi ja lävistys, muu ihon käsittely tai hoito	2–1	0,25	6	1 (2)	
solarium	2	0,2	1	0	

JATKUVAA HOITOA ANTAVA SOSIAALIHUOLLON TOIMINTAYKSIKKÖ					
Lastenkodit, koulukodit ja nuorisokodit, ammatilliset perhekodit, muut lastensuojeluyksiköt, ensi- ja turvakodit, perhekuntoutusyksiköt	2	0,3	0	0	
Tehostetut palveluasumisen yksiköt tai laitoshoidon antavat sosiaalihuollon yksiköt (vanhainkodit, tehostetut palveluasumisen yksiköt, kehitysvammalaitokset ja -yksiköt, muut yksiköt)	2	0,3	12	4 (2)	
LIIKUNTA JA VIRKISTYSTOIMINTA					
Yleiset uimarannat EU-uimarannat, huomattava määrä uimareita päivässä ja pienet yleiset uimarannat	2	1	6	6	
Yleiset altaat: uimahalli, kylpylä, uimala, vesipuisto tai muu yleinen allas	3	1	2	2	
Yleisölle avoin sauna (pääasiallinen käyttötarkoitus)	2	0,5	2	1	
Yleinen liikuntatila: urheiluhalli, jäähalli, yleisölle avoin kuntosali tai liikuntatila	1	0,2	8	1 (0)	

tarkastuksia v. 2025: 67, v. 2026: 44

Riskiluokat:

- Luokkaan 3 kuuluvat ne kohteet, joissa on todennäköistä, että toiminnasta voi aiheutua terveyshaittaa; esimerkiksi kun altistuvien määrä on suuri, toiminta on herkkä häiriöille, vaikutukset terveyteen ovat merkittäviä, altistusaika on pitkä (korkea riski).
- Luokkaan 2 kuuluvat ne kohteet, joissa on mahdollista, että toiminnasta voi aiheutua terveyshaittaa, mutta terveysvaikutukset eivät ole merkittäviä (keskisuuri riski).
- Luokkaan 1 kuuluvat ne kohteet, joissa on todennäköistä, että toiminnasta ei aiheudu terveyshaittaa (matala riski).

Tarkastustiheys

2 = kaksi kertaa vuodessa

1 = kerran vuodessa

0,5 = joka toinen vuosi
 0,3 = kerran kolmessa vuodessa
 0,25 = kerran neljässä vuodessa
 0,2 = kerran viidessä vuodessa

1.5 NÄYTTEET JA TUTKIMUKSET

Terveystarkastuslaki ja sen perusteella annetut säädökset määrittelevät osin tarkasti tarvittavat näytemäärät ja näytteistä tehtävät analyysit. Erityisesti talous- ja uimavesien valvonta keskittyy pääosin näytteiden tutkimuksiin ja tutkimustulosten perusteella tehtäviin toimenpiteisiin.

Valvontasuunnitelman mukainen näytteenotto 2025–2028	Näytemäärä (arviolta)
Talousveden valvontatutkimusohjelman mukaisia näytteitä	65
Uima-allasvesinäytteitä	46
Uimarantavesinäytteitä	13
Puhtausnäytteitä (kylpylä/uimahalli)	40

Myös tarvittaessa otettavat uusintänäytteet kuuluvat suunnitelmalliseen valvontaan.

Suunnitelmalliseen valvontaan eivät kuulu elintarvikehuoneistojen, päiväkotien, vanhainkotien tms. omaan käyttöön tarkoitetut kaivot. Kyseessä ei ole talousvettä toimittava laitos, koska se ei toimita vettä lopulliselle kuluttajalle vaan käyttää sitä itse. Kaivoista otetaan kuitenkin vesinäytteitä (1–3 vuoden välein) talousvesiasetusten mukaisesti. Kohteen suunnitelmallisen valvonnan tai näytteenoton yhteydessä on suositeltavaa tarkastaa kaivo ja sen rakenteet.

Näytteenoton voi suorittaa myös muu kuin kunnan terveystarkastusviranomaisen. Kunnan terveystarkastusviranomaisen on kuitenkin varmistettava talous- ja uimavesinäytteiden ottajan pätevyys. Näytteenottajan on tunnettava vesinäytteenottoon liittyvät yleiset periaatteet. Pätevyyden voi osoittaa esimerkiksi ympäristönäytteenottajan henkilösertifioinnilla. Sertifiointivaatimus ei kuitenkaan ole ehdoton vaan kunnan terveystarkastusviranomaisen voi varmistaa pätevyyden tarkoituksenmukaiseksi katsomillaan tavoilla.

Suositteluvintta olisi, että näytteenottajalla on ympäristönäytteenottajan henkilösertifiointi (erikoistumisalana talous- ja uimavedet), mutta näytteenottajan pätevyys voidaan katsoa riittäväksi myös silloin, kun toiminnanharjoittajan näytteenottajalla on voimassa oleva vesityökortti (talousvesi) ja riittävästi kokemusta oman alansa näytteenotosta sekä mieluiten perehdytys sertifioinnin suorittaneen henkilön toimesta. Ulkopuolisen asiantuntijan (esim. laboratorio) pätevyys voidaan katsoa riittäväksi silloin, kun näytteenottajalla on ympäristönäytteenottajan henkilösertifiointi (erikoistumisalana talous- ja uimavedet) tai laboratorioalan koulutus ja vähintään vuoden kokemus vesianalytiikasta sekä mieluiten perehdytys sertifioinnin suorittaneen henkilön toimesta. Terveystarkastusviranomaisen voi kontrolloida näytteenottajan pätevyyden sopivaksi katsomallaan tavalla.

Uima-allasvesinäytteet ja uimarantavesinäytteet otetaan terveystarkastajan toimesta. Talousvesinäytteissä näytteitä ottavat terveystarkastajat, vesihuoltolaitokset itse sekä osalla vesihuoltolaitoksista Eurofins Ahma Oy Tai Neve Oy. Vesihuoltolaitoksen näytteenotosta vastaavilla työntekijöillä on voimassa oleva vesityökortti sekä usean vuoden kokemus

näytteenotosta. Eurofins Ahma Oy:n näytteenotto talousvesistä kuuluu akkreditoinnin piiriin.

Talousvesinäytteet

Talousveden laatuvaatimukset ja näytteenotto on määritelty seuraavissa säädöksissä:

STM asetus (1352/2015) talousveden laatuvaatimuksista ja valvontatutkimuksista
STM asetus (401/2001) pienten yksiköiden talousveden laatuvaatimuksista ja valvontatutkimuksista.

Uima-allasvesinäytteet

STM asetus (315/2002) uimahallien ja kylpylöiden allasvesien laatuvaatimuksista ja valvontatutkimuksista määrittelee uima-allasvesien näytteenoton ja tulosten tulkinnan.

Uimarantavesinäytteet

STM:n asetus 177/2008 yleisten uimarantojen uimaveden laatuvaatimuksista ja valvonnasta, määrittelee ns. EU-uimarannan veden näytteenoton ja valvonnan. STM:n asetus 354/2008 pienten yleisten uimarantojen uimaveden laatuvaatimuksista ja valvonnasta, määrittelee asetuksen mukaisten pienten uimarantavesien näytteenoton ja valvonnan.

Sisäilma- ja rakennusmateriaalinäytteet

Sisäilma- ja rakennusmateriaalinäytteitä otetaan tarvittaessa harkinnan mukaan. Tarvittaessa sisäilman laadun selvitykset teetetään kiinteistön kustannuksella sen valitsemaa ja terveydensuojelulain vaatimukset täyttävää asiantuntijaa käyttäen.

Muut näytteet

Puhtausnäytteitä otetaan uimahallista/kylpylästä kerran vuodessa (10–30 näytettä/kohde).

Laboratoriot

Talous- ja uimavesinäytteet tutkitaan pääsääntöisesti Eurofins Ahma Oy:n laboratoriossa (Finas akkreditoitu, T131, Ruokaviraston hyväksymä), tarvittaessa käytetään myös muita Ruokaviraston hyväksymiä laboratorioita. Sisäilmanäytteitä ja puhtausnäytteitä tutkitaan Scanlab Oy:ssä ja tarvittaessa Työterveyslaitoksen laboratoriossa. Näytteitä voidaan lähettää tutkittaviksi myös muihin Ruokaviraston toimialakohtaisesti hyväksymiin laboratorioihin. Vesivälitteisten epidemioiden yhteydessä voidaan käyttää myös muita kuin Ruokaviraston hyväksymiä laboratorioita, esim. tutkittaessa patogeeneja.

1.6 TERVEYDENSUOJELUN PAINOPISTEET VUOSILLE 2025-2028

Ympäristöterveydenhuollon yhteisen valtakunnallisen valvontaohjelman teemana on vaikuttava valvonta ja ydintehtävät. Teemaa edistetään toteuttamalla yhteisen valvontaohjelman tavoitteita tietoperusteisesta valvonnasta, osaamisesta ja varautumisesta.

Terveydensuojelulain valtakunnallisessa valvontaohjelmassa tarkennetaan toimialakohtaiset painopisteet, joita ovat talousvesivalvonnan uudet sisällöt, osaaminen ja paikalliset tarpeet viranomaisvalvonnassa sekä valmius ja varautuminen terveydensuojelussa.

Talousvesivalvonnan uudet sisällöt:

Alueellinen yhteistyö

Valtakunnallisena tavoitteena on saada perustettua ohjelmakaudella aktiivisesti toimivia ja säännöllisesti kokoontuvia yhteistyöryhmiä. Alueellisen viranomaisyhteistyön hyötyinä on:

- toiminnanharjoittajien tasapuolinen kohtelu,
- asiakaslähtöisyys ja palveluiden sujuvuus,
- eri toimijoiden tehtävien ja roolien selkeytyminen,
- resurssien tarkoituksenmukainen käyttö ja uusien henkilöiden tuki,
- tiedonkulun varmistuminen ajankohtaisista asioista,
- riskienhallintaa palvelevien tietojärjestelmien tuntemus sekä yhtenäinen ja sujuva käyttö,
- yhtenäisten valvontakäytäntöjen käyttöönotto,
- kokemusten jakaminen ja
- päällekkäisen valvontatyön välttäminen.

Talousvesivalvonnasta vastaavat viranhaltijat osallistuvat Etelä-Savon ELY-keskuksen vesihuoltopalvelut -yksikön vetämään viranomaisten Lapin vesivalvojat -ryhmän työskentelyyn sekä Lapin maakunnan vesihuollon yhteistyöryhmän toimintaan. Alueellisiin yhteistyöryhmiin liitytään myös tulevaisuudessa.

Riskienhallintasuunnitelmat

Valvotaan, että talousvettä toimittavat laitokset tarkistavat riskienhallintasuunnitelmansa ajoissa ja ennen valvontatutkimusohjelmien tarkistamista. Laitosten on pidettävä ajan tasalla riskienhallintasuunnitelmat sellaisten riskien ennalta ehkäisemiseksi ja hallitsemiseksi, joista voi aiheutua terveyshaittaa talousveden välityksellä. Riskienhallintasuunnitelmat kattavat koko vedentuotantoketjua koskevat riskit, ja niissä on esitettävä riskienhallinnan kannalta keskeiset tiedot ja tarkoituksenmukaiset menettelytavat riskien poistamiseksi tai vähentämiseksi. Riskienhallintasuunnitelmat laaditaan yhteistyössä kunnan terveydensuojeluviranomaisen sekä muiden riskienhallinnan kannalta keskeisten viranomaisten ja sidosryhmien kanssa.

Koillis-Lapin ympäristöterveydenhuollon tavoite on, että ohjelmakaudella 2025–2028 talousvettä toimittavilla laitoksilla on päivitetty riskienhallintasuunnitelmat, ajantasaiset valvontasuunnitelmat tai näytteenottosuunnitelmat sekä lainsäädännön edellyttämät omavalvontasuunnitelmat. Water Safety Plan (WSP) -työkalu on apuväline toimintaympäristön seurannan, riskinarvioinnin ja muun omavalvonnan suunnittelemiseen. WSP-sovellusta on päivitetty v. 2024. Laitosten riskinarviot tulee päivittää vastaamaan lainsäädäntöä.

Ensisijaiset tilat

Ensisijaisten tilojen omistajia kannustetaan tekemään vesilaitteistojen riskinarviointeja ja tarvittaessa tehostamaan riskienhallintatoimenpiteitä. Takaraja riskinarviointien ja -hallintatoimien valmistumiselle on 12.1.2029. Asiaa on käytännön syistä edistettävä ennen siirtymäajan päättymistä, sillä ympäristöterveydenhuollon valvontayksiköillä on useita ensisijaisia tiloja alueellaan, eikä vuoden 2029 alkua voi tästä syystä odottaa. Ennen siirtymäsääntöksen voimaantuloa ensisijaisten tilojen omistajilta ja haltijoilta ei voida vaatia riskinarviointien ja -hallintatoimenpiteiden tekemistä tai niiden todentamista. Terveydensuojeluviranomainen voi kuitenkin voimassa olevan lainsäädännön nojalla edistää asiaa antamalla neuvontaa velvoitteesta, ohjaamalla tekemään rakennusten vesilaitteistojen riskinarvioinnit ja kannustamalla legionellabakteerin torjuntaan sekä antamalla muuta asiaan liittyvää neuvontaa. Neuvontaa voi antaa myös esimerkiksi sairaaloilta ja vuodeosastollisilta terveyskeskuksilta pyydettävän TSL:n 13 §:n mukaisen ilmoituksen yhteydessä. Tämän lisäksi suunnitelmallisen valvonnan yhteydessä tehtävät talousveden ja lämpimän käyttöveden lämpötilojen mittaukset valvontakohteissa ovat suositeltava tapa arvioida legionellan esiintymisen riskiä.

Ohjelmakauden alkupuolella aloitetaan ensisijaisten toimijoiden systemaattinen ohjaus ja neuvonta asian edistämiseksi. Lisäksi suunnitelmallisen valvonnan yhteydessä tehdään talousveden ja lämpimän käyttöveden lämpötilojen mittauksia legionellan alustavana riskinarviona ja näin myös kannustetaan toimijoita tekemään riskinarvioita hyvissä ajoin. Asia vaatii myös viranhaltijoiden perehtymistä ja kouluttautumista.

Osaaminen ja paikalliset tarpeet viranomaisvalvonnassa

Terveydensuojelu edellyttää ympäristöterveydenhuollon valvontayksiköltä monenlaista asiantuntemusta ja osaamista. Aluehallintovirastot ja Valvira tukevat ja ohjaavat valvontaa muun muassa laatimalla ohjeita sekä suunnittelemalla ja toteuttamalla ohjaukseen soveltuvia koulutustilaisuuksia myös yhdessä muiden sidosryhmien kanssa. Päävastuu riittävän osaamisen hankkimisesta ja ylläpidosta on valvontayksiköillä. Osaamisen kehittäminen on myös jatkuva prosessi.

Uusimman tiedon ja käytäntöjen hallitsemiseksi osallistutaan alan koulutuksiin, seminaareihin ja tapahtumiin. Henkilöstöä kannustetaan koulutuksiin. Työ vaatii myös itseopiskelua ja perehtymistä ajantasaiseen tietoon.

Riittävät välineet ja tutkimuskalusto ovat välttämättömiä terveydensuojelun valvonnassa. Huolehditaan, että käytössä on tarvittavat mittarit ja välineet sekä osaaminen niiden käyttämiseen. Välineiden ja mittareiden asianmukaisesta ylläpidosta (mm. kalibrointi) huolehditaan.

Valmius ja varautuminen terveydensuojelussa

Terveydensuojelulain 8 §:n mukaan kunnan terveydensuojeluviranomaisten on yhteistyössä muiden viranomaisten ja laitosten kanssa ennakolta varauduttava elinympäristöön vaikuttaviin häiriötilanteisiin. Toiminta on suunniteltava niin, että häiriötilanteessa pystytään ehkäisemään, selvittämään ja poistamaan häiriön aiheuttamat terveyshaitat. Häiriön vaikutukset on rajoitettava mahdollisimman vähäisiksi ja häiriöstä toipuminen on käynnistettävä

mahdollisimman nopeasti. Valvontaohjelmakaudella 2025–2028 korostetaan varautumisen tärkeyttä terveydensuojelussa ja viranomaisien valmiutta toimia tehokkaasti häiriötilanteissa, joissa tarvittavat toimintatavat, ohjeistus ja viestintä on suunniteltu etukäteen

Yksikön valmius- ja häiriötilannesuunnitelma päivitetään v. 2025 ja pidetään ajan tasalla vuosittaisella suunnitelman tarkastamisella. Valmius- ja häiriötilannesuunnitelma sovitaan yhteen toiminta-alueen kuntien vastaavien suunnitelmien kanssa. Osallistutaan häiriötilanne- tai valmiusharjoituksiin, tavoitteena vuosittain.

C 2. ELINTARVIKEVALVONTA

2.1 ELINTARVIKEVALVONNAN YLEISET TAVOITTEET

Elintarvikelain tarkoituksena on:

- 1) varmistaa elintarvikkeiden ja niiden käsittelyn turvallisuus sekä elintarvikkeiden hyvä terveydellinen ja muu elintarvikemääräysten mukainen laatu;
- 2) varmistaa, että elintarvikkeista annettava tieto on totuudenmukaista ja riittävää eikä johda harhaan;
- 3) suojata kuluttajaa elintarvikemääräysten vastaisten elintarvikkeiden aiheuttamilta terveysvaaroilta ja taloudellisilta tappioilta;
- 4) varmistaa elintarvikkeiden jäljitettävyyden;
- 5) turvata korkealaatuinen, riskiperusteinen ja tasapuolinen elintarvikevalvonta; ja
- 6) osaltaan parantaa elintarvikealan toimijoiden toimintaedellytyksiä.

2.2 SUUNNITELMAN PERUSTEET

Elintarvikelain 23/2006 39 §:n mukaisesti kunnan tulee laatia säännöllistä valvontaa koskeva kunnan elintarvikevalvontasuunnitelma (kunnan valvontasuunnitelma) siten, että valvonta on yleisten valvontaa koskevien vaatimusten mukaista, ehkäisee terveysvaaroja ja suojaaa kuluttajaa taloudellisilta tappioilta. Suunnitelmassa on huomioitu Ruokaviraston Elintarvikeketjun monivuotinen kansallinen valvontasuunnitelma 2025–2028.

2.3 VALVONTAKOhteet

Valvontaviranomaisella tulee olla ajan tasalla olevat tiedot kaikista alueensa elintarvikevalvontakohteista. Näitä ovat:

- rekisteröimistä (ilmoittamista) ja hyväksyntää edellyttävät mukaan lukien ns. virtuaalihuoneistot, liikkuvat elintarvikehuoneistot ja kuljetustoiminta
- liikkuvat elintarvikehuoneistot, joista on jo tehty ilmoitus toiselle paikkakunnalle ja joiden saapumisesta valvontaviranomaisen alueelle tiedotetaan valvontaviranomaiselle; liikkuva elintarvikehuoneisto merkitään kuitenkin rekisteriin vain siinä valvontayksikössä, joka on hyväksynyt ko. huoneiston tai käsitellyt ko. huoneistosta tehdyn ilmoituksen
- toimijat, jotka valmistavat tai saattavat markkinoille elintarvikkeen kanssa kosketukseen joutuvia materiaaleja ja tarvikkeita; sekä
- ilmoittamista edellyttävät elintarvikkeiden alkutuotantopaikat.

2.4 VALVONTAKOHTEIDEN HYVÄKSYMIS- JA ILMOITUSMENETTELY

Alkutuotantopaikkojen ja elintarvikehuoneistojen ilmoitus- ja hyväksymismenettelyistä on säädetty elintarvikelain 8–13 §:ssä.

Valvontakohteiden hyväksyminen

Elintarvikealan toimijan, joka käsittelee eläimistä saatavia elintarvikkeita ennen vähittäismyyntiä, on haettava elintarvikehuoneiston hyväksymistä laitokseksi valvontaviranomaiselta ennen toiminnan aloittamista tai toiminnan olennaista muuttamista. Valvontaviranomaisen on ratkaistava asia 60 vuorokauden kuluessa asian vireille tulosta, ellei asian laajuus, hakemuksen puutteellisuus tai muu erityinen syy edellytä asia pidempää käsittelyä. Laitoksen vaatimuksenmukaisuuden selvittäminen edellyttää tarkastuskäyntiä. Laitoksen hyväksymisestä tai ehdollisesta hyväksymisestä tehdään päätös. Toiminnan laitoksessa saa aloittaa, jos laitos täyttää lainsäädännön sille asettamat vaatimukset ja laitos on hyväksytty.

Myös itujen tuotanto katsotaan elintarvikeviranomaisen hyväksynnän edellyttämäksi alkutuotannoksi. Hyväksymisvaatimus ei koske pienimuotoista iduntuotantoa, joka tapahtuu osana ilmoitetun elintarvikehuoneiston (esim. ravintola) muuta toimintaa.

Vähäriskisistä toiminnoista annetussa asetuksessa (1258/2011) on määritelty ne eläimistä saatavia elintarvikkeita käsittelevät elintarvikehuoneistot, joilta ei edellytetä laitoshyväksyntää, vaan elintarvikehuoneistoilmoitus riittää.

Toiminnan keskeyttämisestä, toiminnan lopettamisesta tai toimijan vaihtumisesta tulee ilmoittaa viivytyksettä valvontaviranomaiselle.

Valvontakohteesta ilmoittaminen

Elintarvikealan toimijan on tehtävä kirjallinen ilmoitus elintarvikehuoneistosta valvontaviranomaiselle viimeistään neljä viikkoa ennen toiminnan aloittamista tai olennaista muuttamista (rekisteröity elintarvikehuoneisto). Toiminnan saa aloittaa, jos elintarvikehuoneisto täyttää lainsäädännön sille asettamat vaatimukset. Ilmoitusvelvollisuus koskee myös sellaisia toimijoita, joilla ei ole varsinaista huoneistoa elintarvikkeiden käsittelyä varten, mutta jotka toimivat elintarvikeketjun osana (ns. virtuaalihuoneistot). Ilmoituksen käsittelystä annetaan toimijalle todistus. Toiminnan keskeyttämisestä, toiminnan lopettamisesta tai toimijan vaihtumisesta tulee ilmoittaa viivytyksettä valvontaviranomaiselle.

Kontaktimateriaalialan toimijan on ilmoitettava toimipaikastaan ja siellä harjoitettavasta toiminnasta toimipaikan sijaintikunnan elintarvikevalvontaviranomaiselle.

Alkutuotantopaikasta ja siellä harjoitettavasta toiminnasta on tehtävä ilmoitus hyvissä ajoin ennen toiminnan aloittamista. Toimijan on ilmoitettava myös annettujen tietojen oleellisista muutoksista, toiminnan keskeyttämisestä yli vuodeksi sekä toiminnan lopettamisesta. Mikäli valvontaviranomainen saa tiedon alkutuotantopaikasta muuta kautta valvontaviranomaisen on ilmoitettava tarvittaessa toimijalle saaneensa tiedot alkutuotantopaikasta ja toimijan rekisteröinnistä VATI:iin. Alkutuotantosovelluksen toimintojen siirto VATI:iin on

viivästynyt, eikä tällä hetkellä (2025 alkuvuosi) sovelluksen kautta voi viedä tietoja järjestelmään.

Tiedottaminen

Elintarvikelain 12 §:n mukaan liikkuvan elintarvikehuoneiston harjoittamasta elintarvikkeen myynnistä ja muusta käsittelystä ilmoitetussa tai hyväksytyssä liikkuvassa elintarvikehuoneistossa on toimijan tiedotettava viranomaiselle, jonka alueella toimintaa harjoitetaan. Tiedot on oltava viranomaisella viimeistään neljä arkipäivää ennen ilmoitetun toiminnan aloittamista ja viimeistään kaksi viikkoa ennen hyväksytyn toiminnan aloittamista.

2.5 TARKASTUSTEN MÄÄRITTELY JA SISÄLTÖ

Tarkastusten tarkoituksena on selvittää, täyttääkö tarkastettava kohde elintarvikelain (297/2021) ja sen perusteella annettujen asetusten sekä elintarvikkeiden valvontaa, turvallisuutta ja terveydellistä laatua sekä elintarvikehuoneistojen ja alkutuotantopaikkojen hygieniää koskevan Euroopan yhteisön lainsäädännön asettamat vaatimukset.

Tarkastus on määritelty valvonta-asetuksessa (EY) 882/2004 minkä tahansa näkökohdan tutkimiseksi sen toteamiseksi, onko kyseinen näkökohta lainsäädännössä sille esitettyjen oikeudellisten vaatimusten mukainen. Valvonta-asetuksen mukaan elintarvikevalvonnan tarkastukset tehdään pääsääntöisesti ilman ennakkovaroitusta. Tarkastuskäynnillä voidaan tarkastaa koko valvontakohde ja sen toiminnot tai vain jokin osa-alue. Tarkastukseen voi sisältyä näytteenottoa ja mittauksia. Tarkastuksen laajuus riippuu kohdetyypistä sekä siitä onko kyseessä aloitustarkastus vai muu suunnitelmallinen tarkastus. Tarkastus sisältää yleensä aiemmin todettujen epäkohtien korjaamisen seuranta. Pelkkää näytteenottoa kohteessa ei katsota tarkastukseksi.

Suunnitelmallisen valvonnan tarkastukset

- ilmoitetun elintarvikehuoneiston ensimmäinen tarkastus (aloitustarkastus)
- suunnitelmallinen tarkastus

Elintarvikemääräysten noudattamatta jättämiseen liittyvät tarkastukset

Muut tarkastukset

- asiakasvalituksen perusteella tehty tarkastus
- ruokamyrkytyspäilyn vuoksi tehty tarkastus
- muu tarkastus

Aloitustarkastukset tehdään elintarvikehuoneistojen ilmoituksen käsittelyn jälkeen kohteen riskinarvioinnin mukaan 1–6 kuukauden kuluessa toiminnan aloittamisesta. Tarkastus voidaan tehdä myös ennen toiminnan aloittamista, jos ilmoituksen perusteella on syytä epäillä, että elintarviketurvallisuus tai kuluttajansuoja saattaa vaarantua, ellei riskienhallintakeinoista varmistuta ennen toiminnan alkamista. Tarkastuksen pääasiallinen tarkoitus on selvittää elintarvikehuoneiston toimintaedellytykset. Aloitustarkastukset pyritään tekemään yhden kuukauden sisällä toiminnan aloittamisesta. Mikäli tähän ei päästä, noudatetaan seuraavia aikarajoja:

- Viimeistään yhden kuukauden kuluessa tehdään tarkastukset pääsääntöisesti sellaisiin kohteisiin, joissa käsitellään pakkaamattomia helposti pilaantuvia

elintarvikkeita tai huoneistossa valmistetaan elintarvikkeita, jotka on tarkoitettu erityisryhmille (esim. gluteenittomat elintarvikkeet). Tällaisia kohteita ovat esimerkiksi ravintolat, laitoskeittiöt, helposti pilaantuvia elintarvikkeita käsittelevät myymälät ja ulkomyyntipisteet.

- Viimeistään kolmen kuukauden kuluessa tehdään tarkastukset sellaisiin kohteisiin, joissa valmistetaan, myydään, tarjoillaan, säilytetään, kuljetetaan tai muuten käsitellään pakkaamattomia, ei helposti pilaantuvia elintarvikkeita tai säilytetään, kuljetetaan ja myydään pakattuja helposti pilaantuvia elintarvikkeita. Tällaisia kohteita ovat esimerkiksi varastot, ns. laatikkomyymälät ja kioskit.
- Viimeistään kuuden kuukauden kuluessa tehdään tarkastukset pääsääntöisesti sellaisiin kohteisiin, joissa myydään, säilytetään tai muuten käsitellään ainoastaan pakattuja elintarvikkeita, jotka eivät säilykseen vaadi kylmä- tai kuumasäilytystä.

Vastaavaa jaottelua käytetään päätettäessä tarkastuksen ajankohdasta, kun elintarvikehuoneiston toimija vaihtuu.

Eläimistä saatavia elintarvikkeita ennen vähittäismyyntiä käsittelevät laitokset ovat hyväksymismenettelyn piirissä. Hyväksyttävä elintarvikehuoneisto (laitos) tarkastetaan ennen toiminnan aloittamista tai ennen toiminnan olennaista muuttamista hyväksymiskäsittelyn yhteydessä. Tarkastuskäynnillä huomioidaan, että laitoksen rakenteet, toiminnot ja laitteisto ovat pohjapiirrokseltaan, suunnittelultaan, rakennustavaltaan, sijainniltaan ja kooltaan sellaisia, että laitoksessa on mahdollista toimia lainsäädännön vaatimuksia noudattaen. Hyväksymistarkastuksessa arvioidaan laitoksen omavalvontasuunnitelman sisältö, jonka tulee olla riittävä terveysvaarojen estämiseksi, vähentämiseksi tai poistamiseksi. Tuotannon kriittiset kohdat ja niihin liittyvien riskien hallinta tulee olla kuvattuna. Laitoksen näytteenotto- ja tutkimussuunnitelma sekä tieto omavalvontatutkimuksiin käytettävästä laboratorion tulella kuvattuna. Hyväksymistarkastuksesta kirjoitetaan tarkastuskertomus, josta käy ilmi täyttääkö laitos hyväksymisen edellyttämät vaatimukset. Tarkastuskertomukseen kirjataan yksityiskohtaisesti ne asiat, joiden osalta laitos ei täytä lainsäädännön vaatimuksia. Tämä tarkastus ei kuulu valvontasuunnitelman suunnitelmalliseen tarkastukseen.

Suunnitelman mukaiset tarkastukset tehdään pääsääntöisesti ennalta ilmoittamatta ja silloin, kun kohteessa on toimintaa, jotta voidaan arvioida myös toiminnan hygieniää. Tarkastus voidaan katsoa olevan ennakkoon ilmoittamaton silloin, kun toimija ei ehdi korjata tarkastettavaa asiaa ilmoittamisen ja tarkastuksen välisenä aikana. Tarkastuskäyntejä voidaan tehdä myös muulloin, esimerkiksi aamulla ennen varsinaista toiminta-aikaa. Tarkastuksia voidaan tehdä myös iltaisin ja viikonloppuisin esimerkiksi suuriin yleisötilaisuuksiin, ravintoloihin ja grillikioskeihin. Yleensä tarkastus tehdään valvontakohteessa, mutta valvontaviranomainen voi tarkastaa esimerkiksi asiakirjoja myös virkapaikallaan.

Elintarvikehuoneistojen tarkastukset tehdään Oiva-arviointijärjestelmän ja ohjeiden mukaisesti. Elintarvikekohteiden tarkastushavainnot koostetaan Oiva-raporttiin ja julkaistaan Ruokaviraston määräämällä tavalla keskitetyn järjestelmän kautta Oivahymy-sivustolla.

Oiva-tarkastukset ovat valvontasuunnitelman mukaisia maksullisia tarkastuksia. Tarkastus tehdään yleensä ennalta ilmoittamatta, koska tarkoitus on tarkastaa sen hetkistä toimintaa yrityksessä. Elintarvikevalvonta yhdenmukaistuu Suomessa samanlaisten tarkastuskäytäntöjen myötä. Tarkastettavat kohdat on jaettu 19 asiakokonaisuuteen, jotka kaikki tulee tarkastaa vähintään kerran kolmessa vuodessa (kohteeseen sovellettavat asiakohdat).

Elintarvikevalvonnan painopistealueet 2025–2028:

Kehittämisteema	Painopiste	Ajankohta
Valmius, varautuminen ja huoltovarmuus		
Vastuullisuus ja kestävyys		
Teknologia ja tieto	- Elintarvikealan toimijoiden ja valvojen HACCP-osaamisen lisääminen	Aloitus v. 2026, Ruokavirasto suunnittelee ja ohjaa → osallistutaan koulutuksiin
	- Valvojan työkalupakki (Ruokavirasto) - painopisteen kokonaistavoitteena on valvontaviranomaisten hallinnollisen osaamisen vahvistaminen	v. 2025 Valvojan työkalupakkiin ja käsikirjaan liittyvät koulutukset: Ruokavirasto → Osallistutaan koulutuksiin.
	Histamiinivalvontaprojekti	v. 2024–2025 Ruokavirasto koordinoi, ohjaa ja laatii yhteenvedon Kunnat ottavat näytteitä ja tutkittua. → ei osallistuta (koskee tiettyjä kalalajeja)

Pakkokeinojen käyttö

Hallinnollisia pakkokeinoja käytetään elintarvikevalvonnassa silloin, kun elintarvikealan toimija ei ryhdy tarvittaviin toimenpiteisiin elintarvikemääräysten noudattamiseksi, eivätkä muut valvontatoimenpiteet toimijan velvoittamiseksi ole riittäviä. Pakkokeinoja ovat mm. erilaiset määräykset ja kiellot, uhkasakko sekä teettämis- ja keskeyttämisuhka, haltuunotto sekä elintarvikehuoneiston hyväksynnän peruuttaminen.

Elintarvikelain 27 §:n mukaan hallinnollisia pakkokeinoja koskevaa toimivaltaa on siirretty lievempien pakkokeinojen osalta viranhaltijoille. Näitä ovat:

- elintarvikemääräysten vastaisuuden poistaminen;
- kielto;
- elintarvikkeen markkinoilta poistaminen ja yleinen tiedottaminen;
- haltuunotto; ja

- elintarvikkeen käyttöä ja hävittämistä koskeva päätös.

Määräysten antamiseen liittyy asianosaisen hallintolain mukainen kuuleminen, ellei kyseessä ole kiireellisiä toimia vaativa tilanne, eikä kuulemista voida suorittaa. Hallinnollisten pakkokeinojen käytössä noudatetaan Ruokaviraston ohjetta.

2.6 VALVONTAKOHTEIDEN TARKASTUSTIHEYS JA TARKASTUKSIIN KÄYTETTÄVÄ AIKA

Elintarvikehuoneistojen riskinarviointi ja valvontatarpeen määrittely on tehty Ruokaviraston ohjeen Elintarvikehuoneiston riskiluokitus ja valvontatarpeen määrittäminen mukaisesti (VATI-järjestelmästä saatava arvio). Alkutuotannon valvontatarpeen määrittely perustuu Ruokaviraston ohjeeseen Alkutuotannon valvonta ja riskinarvio 242/04.02.00.01/2023.

SUUNNITELMALLINEN VALVONTA 2025–2026 Hyväksytyt elintarvikehuoneistot (laitokset)					
	Kohteiden lukumäärä	Tarkastukseen käytettävä aika h/kohde	Tarkastustiheyssuositus/kohde/v	Tarkastusten määrä/v	
Liha-ala					
Kokoluokka 1, tuotanto ≤10 000 kg/v	3	2–4	1–2	4	
Kokoluokka 2, tuotanto 10 001-100 000 kg/v	0	2–4			
Kokoluokka 3, tuotanto 100 001-1 milj. kg/v	0				
Kala-ala					
Kokoluokka 1, tuotanto <10 000 kg/v	0	3–4	0	0	
Kokoluokka 2, tuotanto 10-100 000 kg/v	2	3–4	2	4	
Kokoluokka 3, tuotanto 100 000-1 milj. kg/v	0				
Maitoala					
Kokoluokka 2, vastaanotetun raakamaidon määrä <5 000 000 kg/v tai tuotanto < 100 000 kg/v	1	3–4	2	2	
Muna-ala					
Kokoluokka 1, tuotanto <10 000 kg/v	0				
Kokoluokka 2, tuotanto 10 000-10 milj. kg/v	0				
YHTEENSÄ	6			10	

SUUNNITELMALLINEN VALVONTA 2025–2026	Kohteiden lukumäärä	Tarkastukseen käytettävä aika h/kohde	Tarkastustiheyssuositus/kohde/v	Tarkastusten määrä / v arvio
Ilmoitetut elintarvikehuoneistot				
Vilja- ja kasvisala				
Myllytoiminta	0			
Leipomotuotteiden valmistus, helposti pilaantuvia	2	3–4	0,5–1	2025: 1 2026: 2
Leipomotuotteiden valmistus, ei helposti pilaantuvia	0	3–4	0,35–1	0
Muiden viljatuotteiden valmistus	0			
Kasvis-, marja- ja hedelmätuotteiden valmistus	3	3–4	0,5–2	2025: 2 2026: 2
Pakkaamatoiminta ja kauppakunnostus	2		0,35–0,5	2025: 2, 2026: 0
Muiden elintarvikkeiden valmistus				
Yhdistelmätuotteiden valmistus	2	3–4	0,5	2025: 2, 2026: 0
Makeisten valmistus	1	3	0,5	2025: 1, 2026: 0
Juomien valmistus	0			
Muu valmistus	0		0,5	
Elintarvikkeiden myynti				
Elintarvikkeiden tukkumyynti	0			
Elintarvikkeiden vähittäismyynti	51	2–4	0,35–2	2025: 28, 2026: 17
Kuluttajan tuotteiden käsittely, eläimistä saatavat elintarvikkeet	0			
Vähäriskinen toiminta elintarvikehuoneistossa				
Lihan käsittely	33	2–3	0,5	2025: 20, 2026: 13
Vienti ja tuonti				
Elintarvikkeiden maastavienti	0			
Elintarvikkeiden maahantuonti	0			
Elintarvikkeiden tarjoilu				
Ravintolatoiminta	51	3–4	0,35–1	2025: 35, 2026: 33
Grilli- ja pikaruokatoiminta	1	2–3	0,5	2025: 1, 2026: 0
Kahvilatoiminta	23	2–3	0,35–0,5	2025: 9, 2026: 9
Pubitoiminta	5		0	
Suurkeittiö, laitoskeittiö	10	3–4	0,35–1	2025: 9, 2026: 5
Suurkeittiö, keskuskeittiötoiminta	7	3–4	0,5–1	2025: 7; 2026: 7
Tarjoilukeittiötoiminta	16	1–2	0,35	2025: 4, 2026: 2
Pitopalvelu	0			

Elintarvikkeiden kuljetukset				
Elintarvikkeiden kuljetus	0			
Elintarvikkeiden pakastekuljetus	0			
Elintarvikkeiden kuljetus jäähdytettynä	0			
Elintarvikkeiden kuljetus lämpimänä	0			
Elintarvikkeiden varastointi, pakastaminen ja pakkaaminen				
Eläinperäisten elintarvikkeiden varastointi	0	1–2	0,35	
Muu elintarvikkeiden varastointi	1	2–3	0,35	2025: 1, 2026: 0
Elintarvikkeiden pakastaminen	1	3	0,5	2025:0, 2026:1
Elintarvikkeiden pakkaaminen	0			
Elintarvikkeiden kontaktimateriaalit	1	3	0,35	2025: 1, 2026:0
YHTEENSÄ	210			2025: 123, 2026:91
Laitokset ja ilmoitetut elintarvikeh. yht	216			2025: 143, 2026: 101
Alkutuotanto (arvio)				
Maidontuotanto	17	1–3	0,2	2025: 2, 2026: 0
Maidontuotanto, kun raakamaito toimitetaan pakattavaksi lämpökäsittelemättömänä	0	1–3	1	
Maidontuotanto, kun raakamaito toimitetaan tilan omaan elintarvikehuoneistoon myytäväksi raakamaitona tai käytettäväksi raakamaitotuotteiden valmistukseen.	0	1–3	1	
Ternimaidon myynti suoraan kuluttajalle ≤2 500 kg/v	0	1–3	tuotantotilan hyg.tarkastuksen yhteydessä	
Raakamaidon myynti suoraan kuluttajalle ≤2 500 kg/v	1	1–3	0,5/tuotantotilan hyg.tarkastuksen yhteydessä	
Jäädetyt ternimaidon myynti, toimittaminen paikalliseen vähittäismyyntiin ≤2 500 kg/v	0	1–3	maidontuotantotilan hyg.tarkastuksen yhteydessä	
Eläinten kasvatus lihantuotantoa varten	32		tarvittaessa	(lkm. arvio)
Kalastus < 12 m alus	14		tarvittaessa	
Kalastus ≥ 12 m alus	0		0,3	
Kalastustuotteiden myynti suoraan kuluttajalle ≤5 000 kg/v	9		0,3	0–9
Vesiviljely	7	1–3	0,2	2025: 7, 2026: 0
Kananmunatuotanto	0	1–2	0,2	
Kananmunien myynti suoraan kuluttajalle ≤20 000 kg/v tai toimittaminen vähittäismyyntiin poikkeusalueella ≤30 000 kg/v	0	1–3	joka 6. vuosi	
Muiden linnunmunien tuotanto	0	1–3	0,2	
Muiden linnunmunien myynti suoraan kuluttajalle ≤5 000 kg/v /toimittaminen paikalliseen vähittäismyyntiin ≤5 000 kg/v	0	1–3	tarvittaessa	
Hunajan tuotanto	4	1–3	tarvittaessa	
Kasvin- ja sienten tuotanto				
Sellaisenaan syötävien kasvien tuotanto, johon liittyy erityisiä vaaroja (esim. avomaaviljely ja päältä kastelu)	0	1–3	0,3	
Sellaisenaan syötävien kasvien tuotanto (esim. kasvihuoneviljely)	0	1–3	0,2	
Sellaisenaan syötävien lehtivihannesten avomaan viljely: myynti suoraan kuluttajalle ≤50 000 kg/v ja/tai toimittaminen paikalliseen vähittäismyyntiin ≤50 000 kg/v	0	1–3	0,2	

Kasvihuoneessa viljely, myynti suoraan kuluttajalle ≤50 000 kg/v ja/tai toimittaminen paikalliseen vähittäismyyntiin ≤50 000 kg/v	1	1–3	tarvittaessa	
Itujen tuotanto	0	1–3	1	
Itujen myynti suoraan kuluttajalle ≤5 000 kg/v, toimittaminen paikalliseen vähittäismyyntiin ≤5 000 kg/v	0	1–3	0,5	
Muu kasvin- ja siententuotanto (esim. ruoka-peruna, vilja, hedelmät ja juurekset sekä muut kuin sellaisenaan syötävät vihannekset kuten avomaankurkku ja pavut)	2 (?)		tarvittaessa	
Muiden kasveista saatavien alkutuotannon tuotteiden ja sienten myynti suoraan kuluttajalle ≤100 000 kg/v, toimittaminen paikalliseen vähittäismyyntiin ≤100 000 kg/v	?		tarvittaessa	
Alkutuotanto yhteensä	87			2025: 14 2026:4

2.7 NÄYTTEENOTTO- JA TUTKIMUSSUUNNITELMA VUOSILLE 2025-2026

Laboratoriossa tutkitaan elintarvikenäytteitä seuraavasti:

NÄYTE	VALVONTA-KOHDE	ANALYYSIT	NÄYTE-MÄÄRÄ	TIHEYS
pintapuhtaus-näytteet	liha-alan laitos, kypsät sellaisenaan syötävät elintarvikkeet	Listeria monocytogenes	1–2 kpl/kohde	0–1 krt/v
lihavalmistteet, sellaisenaan syötävät	liha-alan laitos	Listeria monocytogenes	1 kpl/kohde	0–1 krt/v
kalavalmistteet	kala-alan laitos	Listeria monocytogenes	1 kpl/kohde	1 krt/v
pintapuhtaus-näytteet	kala-alan laitos (kalavalmisteita valmistavasta laitoksesta)	Listeria monocytogenes	1–2 kpl/kohde	1 krt/v
leipäjuusto	maitoalan laitokset	Listeria monocytogenes	1 kpl/kohde	1 krt/v
pintapuhtaus-näytteet	maitoalan laitokset	Listeria monocytogenes	1–2 kpl/kohde	1 krt/v

Tämän lisäksi otetaan Ruokaviraston määräämät valvontanäytteet ja tutkitaan kaikki valitus- ja ruokamyrkytyspäilynäytteet. Valvonta tukeutuu pääasiassa ScanLab Oy:n laboratorioon Oulussa, joka on Ruokaviraston hyväksymä laboratorio. Tarvittaessa näytteitä lähetetään myös muihin Ruokaviraston hyväksymiin akkreditoituihin laboratorioihin.

Lisäksi osallistutaan mahdollisuuksien mukaan Ruokaviraston valvontaprojekteihin/ valvontahankkeisiin.

2.8 TERVEYSVAARATILANTEET JA TAKAISINVEDOT

Elintarvikkeiden ja veden välityksellä leviävien epidemioiden selvitystyöryhmä on nimetty Kemijärven kaupungin ympäristöterveyslautakunnassa 11/2023. Työryhmän nimeäminen tuodaan uudestaan ympäristöterveyslautakunnan käsiteltäväksi, koska henkilömuutoksia on tapahtunut.

Takaisinvetotilanteessa toimitaan Ruokaviraston takaisinvento-ohjeiden mukaan. Mikäli toimija ei noudata velvollisuuttaan takaisinvedoissa, ryhdytään toimenpiteisiin terveydelle vaarallisten erien poistamiseksi markkinoilta

C 4. TUPAKKALAIN VALVONTA

4.1 TUPAKKALAIN VALVONNAN YLEISET TAVOITTEET

Tupakkalain tavoitteena on ehkäistä tupakkatuotteiden käytön aloittamista, edistetään niiden käytön lopettamista ja suojellaan väestöä tupakansavulle altistumiselta. Lain tavoitteena on ihmisille myrkyllisiä aineita sisältävien ja riippuvuutta aiheuttavien tupakkatuotteiden käytön loppuminen.

Euroopan unionin uusi tupakkatuotedirektiivi tuli voimaan 19.5.2014. Direktiivi saatettiin osaksi kansallista lainsäädäntöä tupakkalain kokonaisuudistuksen voimaantulon myötä 15.8.2016. Tupakkalain soveltamisala laajeni samalla koskemaan tupakkatuotteiden lisäksi sähkösavukelaitteita, niissä käytettäviä nesteitä (nikotiinillisia ja nikotiinittomia) sekä poltettavaksi tarkoitettuja kasviperäisiä tuotteita (esim. yrttisavukkeita, vesipiipputupakkaa). Direktiivistä suoraan johtuvat uudet säännökset koskevat muun muassa tupakkalain piirissä olevien tuotteiden ominaisuuksia sekä niistä viranomaisille tehtäviä (ennakko)ilmoituksia. Myös tuotepakkauksia koskeva sääntely tulee pääsääntöisesti suoraan tupakkatuotedirektiivistä (mm. jäljitettävyyss- ja turvaominaisuusmerkinnät).

Direktiivin täytäntöönpanon lisäksi tupakkalakiin tuli vuonna 2016 kansallista lisäsääntelyä koskien muun muassa etämyyntiä, tukkumyynnin ilmoituksenvaraisuutta sekä tupakointikieltoja. Myyntiä koskevia kieltoja ja rajoituksia laajennettiin koskemaan myös tupakkalain piiriin tulleita uusia tuotteita. Vuonna 2019 tehtiin pieniä muutoksia direktiivin jäljitettävyyss- ja turvaominaisuusmerkintöjä koskevan sääntelyn toimeenpanon yhteydessä koskien lähinnä tukkumyynnin rajoituksia.

Vuonna 2022 tupakkalakiin on lisätty mm. niin kutsuttu plain packaging -sääntely, jolla yhdenmukaistetaan tupakkalain alaisten tuotteiden vähittäismyyntipakkauksia sekä ulkoasua. Lisäksi tupakointikieltoja laajennettiin koskemaan lasten leikkikenttiä sekä yleisiä uimarantoja (ns. EU-uimarannat, joilla on huomattava määrä käyttäjiä). Valvonnan näkökulmasta merkittävänä muutoksena voidaan pitää tuotevalvontavastuun laajentumista koko myyntiketjulle.

4.2 SUUNNITELMAN PERUSTEET

Tupakkalain 549/2016 84 § mukaisesti kunta laatii ja hyväksyy tämän lain noudattamisen säännöllistä valvontaa koskevan tupakkalain valvontasuunnitelman (valvontasuunnitelma). Valvonnan tulee olla laadukasta, riskiperusteista ja terveyshaittoja ehkäisevää.

Valvontasuunnitelmassa otetaan huomioon valvontaohjelma paikallisten tarpeiden mukaisesti. Valvontasuunnitelma on tarkistettava tarvittaessa.

Tupakkalain suunnitelmallista valvontaa on yksinkertaistettu ohjelmakaudelle 2015–2019. Suunnitelmallisen valvonnan piiristä on poistettu sellaiset kohdetyypit, joissa tupakointi on tupakkalain perusteella kielletty. Tällaisia kohdetyyppejä ovat muun muassa täysin savuttomat ravintolat, päiväkotien ja oppilaitosten sisätilat ja ulkoalueet sekä virastojen ja viranomaisten sekä niihin verrattavien julkisten laitosten yleisölle ja asiakkaille varatut sisätilat.

Suunnitelmallisen valvonnan kohteita ovat esimerkiksi:

- tupakointitilalliset ravintolat ja ravitsemisliikkeet
- tupakkatuotteiden ja nikotiininesteiden vähittäis- ja tukkumyyntipaikat

Suunnitelmallisen valvonnan piiristä poistuneiden kohdetyyppien osalta tupakkalain toteutumista valvotaan muun ympäristöterveydenhuollon valvonnan yhteydessä ja havaittuihin epäkohtiin puututaan (kohteeseen tehdään tällöin tupakkalain mukainen tarkastus).

4.3 TARKASTUSTEN SISÄLTÖ

Tupakkalain mukaisen tarkastuksen tavoitteena on selvittää, ovatko tarkastuksen kohteen tilat ja toiminta tupakkalaissa asetettujen vaatimusten mukaisia. Tarvittaessa annetaan ohjeita, toimenpidekehotuksia ja määräyksiä, jotta lain edellytykset toteutuvat. Tarkastukseen liittyy tavallisesti aistinvaraista tarkastelua ja arviointia sekä mahdollisesti mittauksia ja näytteenottoa jatkotutkimuksia varten.

Tupakkalain toteutumista voidaan valvoa samalla, kun valvontakohteeseen kohdistetaan muuta ympäristöterveydenhuollon valvontaa. Esimerkiksi elintarvikemyymälöihin ja kioskeihin kohdistuvan muun ympäristöterveydenhuollon lain mukaisen tarkastuksen yhteydessä on luontevaa valvoa myös tupakkalain alaisten tuotteiden myyntiä ja muuta lainmukaisuutta sekä nikotiinikorvaushoitovalmisteiden myyntiä lääkelain perusteella. Tarkastuksella voidaan pyrkiä myös selvittämään, myydäänkö kohteessa lain vastaisesti suunuuskaa. Nuuskahavainnoista ilmoitetaan poliisille.

Tupakkalain alaisten tuotteiden tarkastaminen myyntipaikassa

Valvira on laatinut tarkastuslomakepohjat ohjeineen tupakkalain mukaisten valvontakohteiden tarkastamista varten, tarkastuksilla käytetään kyseisiä valvontalomakepohjia. Lomakkeet ovat myös VATI-tietojärjestelmän tarkastuslomakepohjina. Myyntipaikka tarkastetaan mahdollisimman kattavasti tarkastuslomakkeen mukaan, vähintään kuitenkin niin, että kaikki tarkastuslomakkeen kohdat tulee tarkastettua myyntikohteessa kahden suunnitelmallisen tarkastuksen aikana. Samalla tarkastuskerralla myyntipaikassa on tarkoituksenmukaista tarkastaa myös nikotiinivalmisteiden myynti. Tukku liikettä, joka harjoittaa tukkumyynnin lisäksi tupakkatuotteiden vähittäismyyntiä, koskevat samat säännökset kuin muitakin tupakkatuotteiden vähittäismyyntipaikkoja.

Tupakointikieltojen ja -rajoitusten valvonta

Tupakointikieltojen- ja rajoitusten suunnitelmalliseen valvontaan kuuluvat ravintolat ja muut ravitsemisliikkeet, joissa on erillinen tupakointitila. Ravintoloissa tarkastus voidaan tehdä

päivällä normaalina virka-aikana, ellei kysymyksessä ole ilta- tai yöravintola. Ravintoloiden ja muiden ravitsemisliikkeiden tupakkalain mukaisella valvontatarkastuksella käytetään Valviran laatimaa tarkastuslomaketta ja sen selitysosaa. Tarkastuslomake on saatavissa ympäristöterveydenhuollon ekstranetistä ja VATI-tietojärjestelmässä.

Tarkastuksilla on varmistettava, että tupakkalain tupakointikieltoja noudatetaan, tupakointi-tila täyttää tupakkalain vaatimukset, omavalvonnan toimii ja tupakointikielto-opasteet ovat vaatimusten mukaisia. Ravintolat ja muut ravitsemisliikkeet ovat tupakkalain mukaisia työyhteisöjen yleisiä sekä asiakkaille tarkoitettuja sisätiloja, joissa tupakointi on pääsääntöisesti kielletty. Ravintolan tai muun ravitsemisliikkeen sisätiloissa tupakointi voidaan sallia ainoastaan kunnan rakennusvalvontaviranomaisen tupakointiin hyväksymässä erillisessä tupakointitilassa. Tupakointi on tietyin edellytyksin mahdollista myös ravintoloiden ulkotarjoilualueilla.

Tarkastuksella käytettävät menetelmät

Tupakointikieltoja ja -rajoituksia koskevilla tarkastuskäynneillä ilmassa voidaan todeta olevan tupakkalaissa tarkoitettujen tuotteiden savua tai höyryä, jos se on nähtävissä, haistettavissa tai tunnettavissa. Jos tarkastusta suorittavalla henkilöllä on jokin hajuaistin toimintaan vaikuttava sairaus tai haitta, on tarkastukseen osallistuttava myös sellaisen viranhaltijan, jolla ei ole hajuaistin toimintaan vaikuttavaa sairautta tai haittaa. Savun tai höyryn kulkeutumista voidaan lisäksi selvittää merkkiainetutkimuksella tai muulla soveltuvalla menetelmällä. Aistinvarainen arviointi tupakointikieltojen ja -rajoitusten valvonnassa on suositeltavin menetelmä savun tai höyryn havainnointiin, sillä nykyiset mittausmenetelmät niiden havaitsemiseksi ovat rajalliset.

Tupakkalain myyntiä ja markkinointia koskevien säännösten valvontaan ei yleensä liity näytteenottoa, mutta se on kuitenkin tietyissä tilanteissa mahdollista. Valvira voi tehdä näytteenottopyyntöjä kunnalle yksittäisissä valvontaan liittyvissä asioissa. Näihin liittyvistä käytännön järjestelyistä sovitaan tapauskohtaisesti. Pelkkä näytteenotto ilman muita valvontatoimia ei ole tässä ohjelmassa tarkoitettu tarkastus.

4.4 VALVONTAKOhteet JA TARKASTUSTIHEYD

Tupakkalain suunnitelmallisen valvonnan piirissä olevat kohteet on tarkastettava riittävän usein ja siten, että oleellimmat tupakkalain näkökohdat tulevat tarkastuksissa huomioiduksi. Tupakan vähittäismyynnin tarkastustiheydeksi Koillis-Lapin ympäristöterveydenhuollossa on määritetty 0,5 krt/v.

Riskinarvioinnin perusteella kohdekohtaista tarkastustiheyttä voidaan lisätä tai vähentää tarpeelliseksi katsotulla määrällä. Merkittäviä tekijöitä riskiarvioinnin kannalta ovat esim. valvontahistoria (rikkomukset, muulla tavoin ilmenevä kielteinen tai piittaamaton suhtautuminen säännöksiin), omavalvontaan liittyvät puutteet, tupakansavulle altistuvien ihmisten suuri määrä ja/tai mahdolliset erityisryhmät (lapset, nuoret, vanhukset, sairaat). Vähimmäistarkastustiheys on 0,25 eli yksi tarkastus neljän vuoden välein.

Tupakkalain mukainen kohdetyyppi	Tarkastustiheys /vuosi	Kohteet lkm	Tarkastusten määrä/v
TUPAKOINTI KIELLOT JA RAJOITUKSET			
Ravintola tai muu ravitsemisliike, jossa on erillinen tupakointitila	0,25	0	0
TUPAKKATUOTTEIDEN MYYNTI, MAINONTA JA ESILLÄPITO			
Vähittäismyynti (myös tukkumyymälät, joissa on vähittäismyyntiä)	0,5	25	2025: 11 2026: 14
Tupakkatuotteiden tukkumyynti	0,5	0	0
YHTEENSÄ			

4.5 TUPAKKALAIN VALVONNAN PAINOPISTEET VALVONTASUUNNITELMAKAUDELLE

Tupakkalain valvontaohjelmakaudella 2025–2028 painopisteiden valinnassa on huomioitu ympäristöterveydenhuollon yhteisen valvontaohjelman teema vaikuttava valvonta ja ydin-tehtävät. Painopisteet ovat:

- savuttomat nikotiinituotteet tuotevalvonnan näkökulmasta
- laittoman kaupan ehkäisy ja jäljitettävyyttä koskevan tiedon hyödyntäminen valvon-
nassa
- etämyynti
- markkinointi
- ehkäisevä päihdetyö

Savuttomat nikotiinituotteet tuotevalvonnan näkökulmasta

Hallituksen esityksessä tupakkalain muuttamiseksi ehdotetaan, että tupakkalakiin lisättäisiin savuttoman nikotiinituotteen määritelmä, joka kattaisi nikotiinipussit ja niitä läheisesti muistuttavat tuotteet. Kyse on nuuskankaltaisista tuotteista, jotka eivät sisällä tupakkakas-
via mutta jotka sisältävät nikotiinia, ja jotka vastaavat käyttötarkoitukseltaan ja ulkoasul-
taan perinteistä suussa käytettäväksi tarkoitettua tupakkaa. Nikotiinipusseille säädettäisiin
nikotiinirajat. Savuttomista nikotiinituotteista kiellettäisiin tunnusomaiset tuoksut tai maut
lukuun ottamatta mentolin ja mintun makuja. Muilta osin savuttomista nikotiinituotteista eh-
dotetaan säädettäväksi pitkälti vastaavalla tavalla kuin tupakkalaissa säädetään tupakka-
tuotteista ja nikotiininesteistä. Tuotteiden vähittäismyyntipakkauksiin vaadittaisiin terveys-
varoitukset ja pakkausten ulkoasu yhdenmukaistettaisiin. Tuotteiden vähittäismyynti sää-
dettäisiin luvanvaraiseksi ja tukkumyynti ilmoituksenvaraiseksi ja tuotteiden etämyynti kiel-
lettäisiin. Maahantuonnille säädettäisiin muun muassa määrällisiä ja ajallisia rajoituksia.
Tuotteista ja niiden myynnistä perittäisiin valvontamaksut. Savuttomien nikotiinituotteiden
käyttö kiellettäisiin päiväkotien ja esi- ja perusopetusta, ammatillista koulutusta ja lukio-
opetusta antavien oppilaitosten sisä- ja ulkotiloissa sekä leikkikentillä. Kaikkien tupakan
vastikkeiden hallussapito ja maahantuonti kiellettäisiin alle 18-vuotiailta.

Painopisteen tavoitteena on varmistaa, että savuttomien nikotiinituotteiden myyntiä valvotaan tupakkalain vaatimalla tavalla huomioiden muun muassa ikärajavaltontaa. Savuttomien nikotiinituotteiden pakollisten merkintöjen valvontaa suoritetaan osana myyntipaikan valvontaa silloin, kun tarkastus kattaa myös vähittäismyyntipakkausten merkinnät.

Laittoman kaupan ehkäisy ja jäljitettävyyttä koskevan tiedon hyödyntäminen valvonnassa

Tupakkatuotteiden vähittäismyyntipakkauksiin on tullut vaiheittain 20.5.2019 alkaen pakollisina ominaisuuksina turvaominaisuusmerkintä sekä jäljitettävyyssjärjestelmän mukainen yksilöllinen tunnistus. Näiden pakkausmerkintöjen avulla pystytään varmistumaan tupakkatuotteen aitoudesta sekä jäljittämään tuote valmistuksesta aina vähittäismyyntiin asti. Näiden vähittäismyyntipakkausten pakollisten merkintöjen tarkoituksena on yhdessä ehkäistä tupakkatuotteiden laittontaa kauppaa.

Tupakkalain mukaisessa myynnin valvonnassa kiinnitetään vähittäismyyntipakkausten osalta erityistä huomiota siihen, että kaikissa tupakkatuotteissa on tupakkalain edellyttämä turvaominaisuusmerkintä sekä jäljitettävyyden mahdollistava yksilöllinen tunnistus. Valvonnassa tarkistetaan jäljitettävyyttä koskevien tietojen oikeellisuus jäljitettävyyssjärjestelmän toissijaisesta tietovarastosta (Dentsu-tracking sovellus), jotta voidaan varmistua siitä, että toimitusketjussa mukana olevat talouden toimijat ovat huolehtineet jäljitettävyyssjärjestelmää koskevista kirjaamisvelvoitteistaan. Tarkastuksen kohteena on sekä yksittäistä tupakkatuotetta koskevien kirjausten oikeellisuus, että talouden toimijan omien tietojen oikeellisuus jäljitettävyyssjärjestelmässä.

Etämyynti

Tupakkatuotteiden, sähkösavukkeiden, nikotiininesteiden ja poltettavaksi tarkoitettujen kasvipäristöjen tuotteiden rajat ylittävä etämyynti on kielletty. Myöskään Suomeen sijoittautunut elinkeinonharjoittaja ei saa myydä tai muutoin luovuttaa mainittuja tuotteita kuluttajalle kuluttajansuojalain (38/1978) 6 luvun 7 §:n 2 momentissa tarkoitettua etäviestintä käyttäen. Etämyynnin kieltäminen on tarkoitus laajentaa tupakkalain muutosta koskevan hallituksen esityksen mukaisesti koskemaan myös savuttomia nikotiinituotteita. Etämyynnin kiellon tarkoituksena on muun muassa vähentää alaikäisten mahdollisuuksia hankkia tupakkalain alaisia tuotteita. Kunnat valvovat etämyyntikiellon noudattamista. Kunta voi kieltää tällaisen toiminnan ja tehostaa kieltä uhkasakolla. Lisäksi etämyyntikiellon rikkominen olisi peruste vähittäismyyntiluvan peruuttamiselle.

Markkinointi

Tupakkalaissa säädettyjä tuotteita koskee ehdoton markkinointikielto. Markkinointikieltoa koskeva sääntely on välineneutraali kattaen kaikki tupakkalaissa tarkoitettut tuotteet sekä kaiken myynninedistämistoiminnan.

Markkinointikiellon valvontaa haastavat markkinoinnin moninaiset kanavat ja toteuttamisen tavat. Markkinointia toteutetaan yhä enemmän sähköisessä toimintaympäristössä ja esimerkiksi sosiaalisessa mediassa. Lisäksi tupakkalain alaisen tuotteiden erikoisliikkeiden määrä on kasvamaan päin, kun nikotiinipusseihin alettiin soveltaa tupakkalakia toimintaympäristön kuvausta koskevan osion mukaisesti. Kyseisten myyntipaikkojen määrä voi edelleen kasvaa etämyyntikiellon laajennuttua savuttomiin nikotiinituotteisiin lakimuutoksen jälkeen. Etämyynnin valvontaa vastaavasti valvonnassa on kiinnitettävä huomiota

markkinointikieltoa koskevan sääntelyn noudattamiseen paitsi vähittäismyyntipaikoissa, myös myyntipaikkojen mahdollisilla verkko- ja sosiaalisen median sivustoilla ja tileillä.

Valvonnan toteuttamisessa tulisi kiinnittää huomiota viranomaisyhteistyön sujuvuuteen. Viranomaisten välinen tiivis yhteistyö paikallisella, alueellisella ja valtakunnallisella tasolla mahdollistaa tehokkaan puuttumisen tupakkalaissa tarkoitettujen tuotteiden markkinointikiellon valvontaan.

Ehkäisevän päihdetyö

Laki ehkäisevän päihdetyön järjestämisestä (523/2015, jäljempänä EPT-laki) ohjaa päihdehaittojen vähentämiseksi tehtävää työtä. Ehkäisevä päihdetyö kattaa alkoholi-, huumausaine- ja rahapelihaittojen sekä tupakkatuotteiden käytön vähentämisen. EPT-lain 6 §:n mukaan kunnan tulee ehkäisevän päihdetyön yhteydessä edistää asukkaiden osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksia päihteiden aiheuttamien haittojen vähentämiseksi viranomaisyhteistyöllä, viranomaisille annettavilla lausunnoilla sekä kunnan omilla toimilla.

Yhteistyötä on tehtävä laajalla rintamalla paikallisella, alueellisella ja valtakunnallisella tasolla, sillä toimijoiden välinen yhteistyö on ehkäisevän päihdetyön onnistumisen lähtökohta. Tupakkalain näkökulmasta yhteistyön tavoitteena on edesauttaa tupakkalain tavoitteen toteutumista eli tupakka- ja nikotiinituotteiden käytön loppumista vuoteen 2030 mennessä.

4.6 LABORATORIOT, JOIHIN VALVONTA TUKEUTUU

Tutkittavat näytteet lähetetään tarvittaessa ensisijaisesti Työterveyslaitoksen laboratorioihin, myös muita laboratorioita voidaan harkinnan mukaan käyttää. Laboratorioilla on oltava tarvittava kokemus ja perehtyneisyys analyysien tekemiseen.

4.7 VALVONTASUUNNITELMAN TOTEUTUMISEN ARVIOINTI

Koillis-Lapin ympäristöterveydenhuollon valvontasuunnitelman toteutuminen käsitellään ympäristöterveyslautakunnassa vuosittain 31.3. mennessä.

4.8 NIKOTIINIIVALMISTEIDEN VÄHITTÄISMYYNNIN VALVONTA

Tupakasta vieroituksen edistämiseksi lääkelakia (395/1987) on muutettu v. 2006, jolloin kunnille tuli uutena tehtävänä toimia nikotiinikorvaushoitoon tarkoitettuja itsehoitovalmisteiden lupa- ja valvontaviranomaisena. Muutoksen myötä nikotiinivalmisteita on voitu myydä luvanvaraisesti tupakkaa myyvissä kaupoissa, kioskeissa ja huoltamoilla.

Valvonnan perusteet ja sisältö

Läkelain (395/1987) 54a §:n mukaan kunnat myöntävät nikotiinivalmisteiden vähittäismyyntiluvat myymälöille ja kioskeille ja valvovat valmisteiden myyntiä. Jos tarkastuksessa tai muutoin havaitaan lääkelain tai sen nojalla annettujen säädösten vastaista toimintaa, valvontaviranomaisen tulee kieltää toiminta ja määrätä säännösten vastainen toiminta lopetettavaksi.

Nikotiinivalmisteiden myynnin valvonnassa seurataan, että

- elinkeinonharjoittajalla on lupa myydä nikotiinivalmisteita
- myyjällä on kirjallinen omavalvontasuunnitelma
- tuotteita ei myydä alla 18-vuotiaille (kirjaukset nuorille henkilöille tehdyistä iäntarkistuksista)
- valmisteet on sijoitettu siten, että myyjä voi valvoa ostotilannetta
- valmisteiden säilytysolosuhteet sekä päiväysmerkinnät ovat kunnossa.

Nikotiinivalmisteiden vähittäismyyntiä valvotaan pääsääntöisesti tupakan vähittäismyyntin valvonnan yhteydessä.

Tarkastustiheys/vuosi	Myyntipaikkojen määrä	tarkastukset
0,5	12	2025: 5, 2026: 7

Lisäksi resursseja varataan nikotiinivalmisteiden myyntilupa-asioihin.